

**Т. А. БОНДАРСКАЯ,
Р. Г. ГУЧЕТЛЬ, Г. Л. ПОПОВА, Н. И. САТАЛКИНА**

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ



**Тамбов
Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
2019**

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

Вернуться в каталог учебников и монографий
<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Тамбовский государственный технический университет»

**Т. А. БОНДАРСКАЯ,
Р. Г. ГУЧЕТЛЬ, Г. Л. ПОПОВА, Н. И. САТАЛКИНА**

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ

Утверждено Учёным советом университета в качестве учебного пособия
для студентов, обучающихся по специальности
38.05.01 «Экономическая безопасность»,
очной и заочной форм обучения

Учебное электронное издание



Тамбов
Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
2019

УДК 006.015.8:33(075.8)
ББК С53я73+У01-983я73
Б81

Рецензенты:

Доктор педагогических наук, профессор,
начальник управления образовательных программ
ФГБОУ ВО «ТГТУ»
Е. А. Ракитина

Доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой «Бухгалтерский учёт и налоговый контроль»
ФГБОУ ВО «ТГУ имени Г. Р. Державина»
Н. В. Черемисина

Бондарская, Т. А.
Б81 Экономическая безопасность личности [Электронный ресурс] : учебное пособие / Т. А. Бондарская, Р. Г. Гучетль, Г. Л. Попова, Н. И. Саталкина. – Тамбов : Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Системные требования : ПК не ниже класса Pentium II ; CD-ROM-дисковод ; 24,3 Mb ; RAM ; Windows 95/98/XP ; мышь. – Загл. с экрана.
ISBN 978-5-8265-2031-4

Представлены теоретические и методологические подходы к исследованию проблем обеспечения экономической безопасности личности, которые рассматриваются применительно к отдельному человеку и его деятельности, в том числе профессиональной, а также изложены пути их решения. Позволяет сформировать у студентов целостное представление об экономической безопасности личности.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», очной и заочной форм обучения.

УДК 006.015.8:33(075.8)
ББК С53я73+У01-983я73

*Все права на размножение и распространение в любой форме остаются за разработчиком.
Нелегальное копирование и использование данного продукта запрещено.*

ISBN 978-5-8265-2031-4

© Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «ТГТУ»), 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Теоретические основы экономической безопасности личности	6
1.1. Сущность экономической безопасности личности и факторы её определяющие	6
1.2. Теория экономической безопасности личности в контексте экономических учений	14
1.3. Законодательно-правовое обеспечение экономической безопасности личности	21
2. Угрозы экономической безопасности личности	25
2.1. Угрозы в социально-демографической сфере	25
2.2. Угрозы в сфере здоровья и здравоохранения	34
2.3. Угрозы в финансово-экономической сфере	36
2.4. Угрозы государственно-информационного регулирования	40
3. Социальная политика в стратегии экономической безопасности личности ...	43
3.1. Объекты и индикаторы социальной безопасности	43
3.2. Миграция населения и трудовых кадров	48
3.3. Бедность как индикатор национальной безопасности	56
3.4. Стратегические цели и задачи в области социальной политики	63
4. Формирование человеческого капитала на примере муниципального образования г. Моршанска Тамбовской области	70
4.1. Социально-экономическая характеристика г. Моршанска	70
4.2. Анализ условий развития человеческого капитала в г. Моршанске	74
Заключение	85
Список литературы	86
Приложение. SWOT-анализ г. Моршанска	91

ВВЕДЕНИЕ

В условиях воздействия внешних и внутренних неблагоприятных факторов на российское общество наблюдается рост угроз, влияющих на систему экономической безопасности личности. Природа угроз характеризуется разнообразием и связана с имущественной дифференциацией общества, конфликтом жизненных интересов различных социальных слоёв и страт, коммерциализацией общественного сектора экономики России, снижающей доступность жизненно важных благ, ростом кредитной зависимости населения.

Категория «экономическая безопасность личности» характеризуется двойственной природой. С одной стороны, она связана с ограничениями возможностей личности, связанными с индивидуальными способностями личности и социальной средой (экономической стратификацией и благосостоянием общества). Но, с другой стороны, действует механизм реализации и защиты жизненно важных интересов личности, который сформирован институтами государственной власти. Рост уровня экономической безопасности личности в процессе развития национальной системы хозяйствования возможен при достижении баланса, определённого равновесного состояния между вышеуказанными ограничениями.

Предлагаемое учебное пособие «Экономическая безопасность личности» подготовлено в соответствии с ФГОС по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» и даёт комплекс знаний, отражающих вопросы обеспечения экономической безопасности личности.

Цель изучения дисциплины – формирование необходимых теоретических представлений о сущности экономической безопасности личности, знаний о государст-

венной стратегии России в области экономической безопасности личности, о взаимосвязи экономической безопасности личности и её экономико-правового обеспечения и их роли в формировании целостной концепции безопасности РФ как независимого государства.

Пособие ориентировано на реализацию у студентов компетенций: ПСК-5 – способность выявлять угрозы экономической безопасности личности и разрабатывать меры по их нейтрализации, ОК-5 – способность работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, культурные, конфессиональные и иные различия, предупреждать и конструктивно разрешать конфликтные ситуации в процессе профессиональной деятельности.

Главной структурной единицей любого сегмента общества является личность, поэтому в учебном пособии представлены теоретические и методологические подходы к исследованию проблем обеспечения экономической безопасности личности. Они рассматриваются применительно к отдельному человеку и его деятельности, в том числе профессиональной, а также рассмотрены пути их решения. Данное учебное пособие позволяет сформировать у студентов целостное представление об экономической безопасности личности.

Учебное пособие предназначено в первую очередь для студентов всех экономических специальностей вузов и колледжей, профессиональных специалистов по экономической безопасности и финансовых аналитиков, повышающих свою квалификацию. Оно будет полезно руководителям и другим менеджерам предприятий, всем, кто интересуется проблемами экономической безопасности личности.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ

1.1. Сущность экономической безопасности личности и факторы её определяющие

Экономическая безопасность личности, с позиции социально-направленного критерия в структуре экономической безопасности, выступает как один из её важнейших элементов. Она представляет собой составную часть жизнедеятельности любого человека, вне зависимости от уровня его личного благосостояния, статуса в обществе и системы государственного устройства.

В системе безопасности личность (человек) рассматривается одновременно и как объект, и как её субъект, а обеспечение личной безопасности предполагает создание условий для защищённости человека от факторов опасности на уровне его личных интересов и потребностей. В свою очередь, положение личности определяется состоянием общества, государства, природы. Человек находится в центре средоточия многих опасностей, поскольку он в первую очередь страдает от любых неэффективных социально-политических мер государства, от деструктивных экологических, этнических и технических событий.

Экономическая безопасность личности – это такое состояние экономики, при котором каждому её индивидууму государством гарантируются условия воспроизводства его как биосоциальной системы. Человек представляет собой биосоциальную систему, являясь одновременно и членом общества, и носителем живого организма, существующего в ограниченных параметрах состояния окружающей среды.

Безопасность личности как члена общества включает в себя:

- правовую безопасность, т.е. защищённость человека через систему социальных правил, регулирующих общественные отношения. В качестве социальных норм служат обычаи, традиции, нормы морали, религиозные нормы, нормы права и корпоративные нормы;
- материальную безопасность, т.е. защищённость собственности, хозяйственных, имущественных, трудовых и семейных отношений;
- безопасность быта, т.е. обеспеченность средствами поддержания необходимого уровня жизнеобеспечения, жилища, инженерных коммуникаций и т.д.

Безопасность организма человека как биосистемы обеспечивается при соблюдении определённых параметров среды его обитания:

- по форме движения энергии: физическая, химическая, биологическая, радиационная и т.д.;
- по характеру воздействия: соматическая безопасность или защищённость тела от травм, ран и прочих поражений.

При таком подходе следует различать защищённость психическую, духовную, физиологическую и энергетическую.

В соответствии с законами и принципами методологии важно учитывать, что человек как живой организм или личность может перестать существовать в результате вредоносного воздействия, интенсивность и продолжительность которого выйдут за границы ограничения его выносливости по какому-либо параметру.

Экономическая безопасность личности для каждого индивидуума служит индикатором благосостояния и стабильности в обществе.

Принципами её обеспечения служат: соблюдение закона и порядка; сохранение баланса экономических интересов личности, общества и государства; их взаимная ответственность в обеспечении безопасности; интеграция с международными системами безопасности.

Объектами **экономической безопасности личности** являются: человек, его права и обязанности, в особенности в сфере экономических интересов. Общее понятие прав человека предполагает, прежде всего, возникновение у него определённой совокупности естественных, т.е. данных самой природой, прав и свойств. Обязанности человека – это следствие сформированного института прав и свобод. Сам факт, что человек существует, родился и живет в этом мире, является достаточным для возникновения прав. И государства на высшей ступени своего развития гарантируют соблюдение и защиту прав и свобод каждого члена общества.

Субъектами **экономической безопасности личности** выступают:

- отдельно взятый индивидуум (большая часть угроз носит субъективный характер и может быть устранена самим человеком);
- общество, которое через социальные институты гарантирует соблюдение отдельных прав личности без применения мер государственного принуждения;
- государство, которое посредством системы законодательных актов гарантирует безопасность каждого гражданина как внутри страны, так и за его пределами.

В теории экономической безопасности различают два типа **экономической безопасности личности**:

- тип безопасности, основу которого составляют самоактивность человека, его усилия, действия по самосовершенствованию и самообразованию, целеустремленность к профессиональному и карьерному росту и т.п.;
- тип безопасности, основанный на социальной поддержке личности обществом, государством, семьёй.

Сферами экономической безопасности человека служат: продовольственная, экологическая, занятости, медицинского обслуживания, информационная, образования и культуры и др.

Обеспечение экономической безопасности личности – это сложный механизм, включающий в себя систему органов государственной власти, негосударственных организаций, институтов и элементы правового регламентирования, задающего цели, задачи, принципы, методы и ограничения деятельности человека. Ключевая роль в механизме обеспечения экономической безопасности личности отводится государству.

Понятие «экономическая безопасность» выполняет функцию нормирования состояний защищённости личности от экономических факторов опасности на уровне его личных интересов и потребностей. Нормирование, как одна из функций экономической безопасности, призвано учитывать необходимые затраты на то или иное состояние защищённости личности в определённых хозяйственных условиях. Её реализация предполагает установление мер затрат в виде норм, позволяющих определить степень участия каждого элемента в создании системы экономической безопасности.

«В целях обеспечения экономической безопасности человека необходимо изучать и предотвращать угрозы, которые присуще каждой из её составляющих (компонент)» [23]. В таблице 1.1 приведены компоненты экономической безопасности личности и угрозы её обеспечения.

1.1. Компоненты экономической безопасности личности и угрозы её обеспечения

Компоненты экономической безопасности человека	Угрозы обеспечения безопасности личности
1. Продовольственная – заключается в обеспечении населения продуктами питания	<i>Внутренние:</i> 1) суровый климат и сложные природные условия; 2) недостаточная и неэффективная государственная поддержка продовольственной сферы России; 3) несовременные технологии в производстве, выращивании и переработке сельхозпродукции. <i>Внешние:</i> 1) санкционная политика западных стран

Продолжение табл. 1.1

Компоненты экономической безопасности человека	Угрозы обеспечения безопасности личности
2. Жилищная – состоит в обеспечении человека жильём и комфортной средой проживания	1) угроза недоступности жилья из-за падения платежеспособного спроса и удорожания кредитных ресурсов; 2) угроза увеличения ветхого жилья из-за эффективной государственной политики в этой области; 3) угроза террористических атак на жилой сектор экономики
3. Демографическая – безопасность человека в процессе его воспроизводства	1) неэффективная государственная политика в области социальной поддержки многодетных семей и др.; 2) снижение стимула граждан в создании семьи и её регулировании; 3) нарастание социальной безысходности, алкоголизма, наркомании; 4) деградация института семьи; 5) антисемейная пропаганда в средствах массовой информации; 6) непропорциональное соотношение между рождаемостью в этнических группах и численностью этих групп
4. Правовая безопасность личности – это состояние защищённости её жизненно важных интересов от угроз в сфере правовых отношений	<i>Внутренние угрозы</i> (происходят: от самого человека): 1) незнание права и юридической организации общества, правовой нигилизм; 2) сознательные правонарушения, приводящие к конфликтам и другим вредным последствиям; 3) социально-правовая пассивность (отказ от участия в выборах, референдумах и других общественно-политических мероприятиях).

Продолжение табл. 1.1

Компоненты экономической безопасности человека	Угрозы обеспечения безопасности личности
<p>4. Правовая безопасность личности – это состояние защищённости её жизненно важных интересов от угроз в сфере правовых отношений</p>	<p><i>Внешние:</i></p> <ol style="list-style-type: none">1) неполнота и противоречивость правового регулирования отдельных видов отношений, обеспечивающих безопасность человека (например, слабый правовой контроль в сфере обеспечения информационной, генетической, репродуктивной, духовной, экологической и некоторых других видов безопасности);2) отсутствие в законодательстве приоритетов социальных ценностей;3) правовая необеспеченность политических и экономических мероприятий;4) правовые и судебные «баррикады», например, создание органами власти и управления излишне сложных процедур решения правовых вопросов;5) неправомерное исполнение уголовных наказаний, особенно связанных с лишением свободы;6) неуставные отношения представителей власти с гражданами, отпугивающие население от тех, кто должен гарантировать им жизнь, здоровье и неприкосновенность
<p>5. Безопасность личности в сфере охраны здоровья</p>	<ol style="list-style-type: none">1) угроза снижения численности врачей и медицинского персонала и уровня их квалификации;2) угроза роста заболеваемости населения (эпидемии и др.)
<p>6. Экологическая безопасность человека</p>	<ol style="list-style-type: none">1) угроза загрязнения окружающей среды;2) угроза нехватки водных ресурсов;3) угроза отсутствия совершенных систем и методов очистки питьевой воды

Продолжение табл. 1.1

Компоненты экономической безопасности человека	Угрозы обеспечения безопасности личности
7. Экономическая безопасность личности в сфере занятости и трудовых отношений	1) угроза снижения активно занятого населения; 2) угроза потери трудового квалифицированного потенциала (миграция); 3) угроза снижения качественных характеристик рабочих мест; 4) угроза сокращения общего спроса на рабочую силу, недостаток инвестиций и недостаточно эффективная поддержка малого предпринимательства; 5) угроза отсутствия достаточных финансовых ресурсов на переобучение и повышение квалификации; 6) угроза несоблюдения норм трудового законодательства; 7) угроза роста дифференциации региональных рынков труда
8. Экономическая безопасность личности в сфере дифференциации доходов и финансовой безопасности	1) угроза снижения темпов роста ВВП; 2) угроза нарастания дифференциации доходов населения; 3) угроза роста бедности, особенно среди работающего населения; 4) угроза роста «закредитованности» населения
9. Информационная безопасность личности	1) применение нормативно-правовых актов, противоречащих Конституции РФ в части регулирования прав граждан; 2) противодействие реализации права на неприкосновенность личности;

Окончание табл. 1.1

Компоненты экономической безопасности человека	Угрозы обеспечения безопасности личности
9. Информационная безопасность личности	3) разработка и противодействие использования программных и технических средств, воздействующих на сознание человека; 4) угроза нарушения прав личности в области массовой информации; 5) манипулирование информацией (в том числе, дезинформация, сокрытие и искажение)
10. Безопасность личности в сфере культуры и образования	1) угроза снижения уровня образованности граждан общества; 2) угроза снижения степени доступности культурных благ

Продовольственная безопасность страны является первейшей компонентой в системе экономической безопасности личности. От её состояния зависит экономическая и политическая ситуация в стране. Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120, определено, что продовольственная безопасность – это состояние экономики страны, при котором обеспечивается её продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина пищевых продуктов в объёмах не меньше рациональных норм их потребления. При этом продовольственная независимость – устойчивое отечественное производство пищевых продуктов в объёмах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов

В числе значимых для граждан РФ стоит проблема обеспеченности жильём. Для её решения правительством страны разрабатывается ряд мер, среди которых следует отметить программу «Доступное и комфортное жильё гражданам России». Она в числе других является проектом национального значения. В качестве одного из инструментов реализации программы выступает ипотека. В этом направлении предпринимаются меры по снижению ставки ипотечного кредитования, совершенствование механизма её предоставления и др.

Жилищная проблема является важным фактором обеспечения экономической безопасности страны и её граждан.

Не менее значимым элементом системы безопасности является культура людей в ней, которая поддерживает информационные и интеллектуальные процессы, определяет качество и уровень безопасности. Мировой опыт показывает, что никакие жесткие меры политического, экономического и иного характера не предотвратят возможности социальных конфликтов (являющихся прямой угрозой безопасности государству и обществу), если нет культуры безопасности. Ещё Екатерина Великая утверждала: «Нужно просвещать нацию, которой должен управлять». Русский философ князь С. Н. Трубецкой в записке о положении высших учебных заведений писал последнему русскому императору: «В школе – все будущее России, и никакие жертвы, необходимые для её устройства и подъема, не должны останавливать правительство, которое хочет блага страны и пожелает поднять свой авторитет».

Образование на сегодня выступает в качестве надежного фактора безопасности нации, так как оно решает вопросы повышения духовного и интеллектуального уровня граждан страны, расширения его образовательного потенциала, формирования нравственных качеств личности, воспитания должного уважения к закону, к добросовестному труду, к истории своего отечества. Обобщая вышесказанное, образование – этот тот ресурс, реализация которого позволит создать культурную основу для всестороннего развития личности и обеспечения её конституционных прав в этой области.

Демографическая безопасность как одна из компонент экономической безопасности характеризует состояние населения страны, её численности, этнического состава от внешних и внутренних угроз. От обеспечения демографической безопасности находятся в зависимости другие жизненно важные области – экономическая, экологическая, продовольственная, социальная, культурологическая и др.

Основными демографическими угрозами считаются: неблагоприятная экологическая ситуация, природные катаклизмы, различные массовые заболевания, нерегулируемые миграционные процессы, снижение численности населения из-за сокращающегося воспроизводства, старение нации, деградация института семьи и т.д.

Критериями демократической безопасности служат параметры регулирования численности населения, сохранения его генетического и физического состояния, этнопропорционального состава; сохранения и увеличения средней продолжительности жизни.

В целях укрепления демографической безопасности правительство страны разрабатывает различные демографические и социально-экономические проекты, обоснование которых невозможно без проведения комплексной статистической оценки уровня и динамики показателей демографической безопасности.

1.2. Теория экономической безопасности личности в контексте экономических учений

«Экономическая безопасность» как экономическая категория появилась в отечественной научной литературе сравнительно недавно. Западными экономистами для определения этого понятия используется термин «национальная безопасность». При этом методология исследования сущности этих категорий отличается в нашей стране и за рубежом.

Вплоть до начала 1990-х гг. изучение проблем экономической безопасности отечественными представителями экономической мысли не нашли должного развития. В период системной трансформации российской экономики появилась необходимость теоретического обоснования средств обеспечения экономической безопасности в России. В процессе реформ, в периоды экономических кризисов экономика особенно страдает от незащищённости перед угрозами, внешними вызовами мировой экономики. В такие периоды повышается неустойчивость экономики, нарушается её нормальное функционирование.

Изучение эволюции экономической мысли обогащает наши знания об экономической безопасности государства, предпринимательства (бизнеса), отдельно взятой личности. В процессе исследования различных концепций и теорий возникают вопросы о связи сегодняшней действительности и прошлого, почему некоторые идеи из прошлого времени сохраняют свою актуальность.

Множество сегодняшних проблем возникло одновременно с появлением первых государственных образований и зарождением различных форм участия государства в хозяйственной жизни. Наиболее актуальной среди них остается проблема создания идеальной модели социально-экономического устройства государства.

С возникновением государственности, появлением первых философских и экономических воззрений зарождается идея о защите интересов государства, общества и её членов, которая приобретает научный облик в трудах ученых того времени.

В Древнем Египте существовала своего рода плановая, а точнее организованная экономика, построенная вокруг ирригационной системы. Здесь были заложены основы хозяйственных отношений и предприняты усилия по их регулированию. Это время появления первых идей об экономической защите государства.

На следующем этапе развития идей о государственности и её защиты делаются попытки упорядочения хозяйственных отношений, главной целью которых является обеспечение безопасности почти сформировавшейся системы социально-экономического неравенства и зарождающегося рабовладельческого строя. В разных странах эта тенденция проявлялась по-разному.

В ассирийской и вавилонской теократиях были огромные военные и бюрократические организации и развитые правовые системы. Среди них, например, кодекс Хаммурапи (примерно 2000 г. до н. э.). Свод этих законов был направлен на защиту интересов частной собственности: посягнувший на чужую собственность наказывается обращением в рабство либо смертной казнью. Раб считался частью собственности хозяина, вещью; его личность не играла никакой роли в государстве, в обществе. Беззащитность раба делало его уязвимым с точки зрения закона: он не обладал никакими свободами. В кодексе Хаммурапи приводились положения об упорядочении системы рабовладения и систематизации кредитных отношений. К примеру, за просрочку уплаты долга ни царские воины, ни другие граждане-вавилоняне более не лишаются своих земельных наделов. Предельная величина денежной ссуды не должна превышать 20%, натуральной – 33% от её первоначальной суммы. За нарушение установленных законов была установлена экономическая, административная и уголовная ответственность, и даже смертная казнь [16, с. 50]. Несмотря на то, что кодекс Хаммурапи служил интересам частной собственности, его положения служат образцом того, как следовало объединять интересы всех представителей общества в целях сохранения государства и его устройства.

Философские учения в Древнем Китае представлены идеями Конфуция, содержащими некоторые экономические элементы, в том числе в сфере безопасности и стабильности государства. По утверждению Конфуция, основу общественного устройства составляет божественное начало, которое определяет судьбу человека и общественный порядок. Разделение общества на «благородных» и «простолюдинов» Конфуций считал естественным. Его учение фокусируется на защите формировавшегося рабовладельческого строя, укреплении авторитета государства, использовании в этих целях традиционных форм и обрядов. Определённый интерес содержат идеи Конфуция о «правильных действиях» правителей, которые направлены на процветание государства, благополучие его граждан путем равномерного распределения создаваемых благ [16, 34].

В трактате «Гуань-цзы» (IV–III вв. до н. э., труд неизвестных авторов) содержатся идеи о заботе крестьянства, об ограничении их обязательной трудовой повинности, о защите от спекулянтов и ростовщиков. Для укрепления экономического положения крестьян в трактате имеются положения об изменении системы налогов, об улучшении благосостояния народа, реализация которых возложена на государство. Авторы трактата отводят государству активную роль в экономической жизни общества [48, с. 21]. По сути, в трактате «Гуань-цзы» были впервые изложены основы обеспечения экономической безопасности личности и социальной стабильности общества. Отдельные рекомендации, касающиеся регулирования цен на хлеб, создания государ-

ственных запасов хлеба, введения льготных кредитов земледельцам, замены прямых налогов на отдельные продукты косвенными, и по сей день являются востребованными и применяются некоторыми государствами.

Образы идеализированных правителей и общественных порядков, заложенные Ксенофонтom, укрепил его земляк философ Платон (427 – 347 гг. до н. э.) в трудах «Государство» и «Законы». Его размышления представляют несомненный интерес даже в наше время. Идеальное государство Платона такое, в котором предполагалось небольшое и по возможности постоянное число жителей. Вся экономическая и неэкономическая деятельность жестко регулировалась. Воины, земледельцы, ремесленники организованы в постоянные касты, равное отношение к мужчинам и женщинам. Управление государством доверялось касте стражей или правителей, которые должны были жить вместе и не иметь личной собственности.

Основу идеального государства по Платону составляет идея справедливости. Справедливым обществом он считал такое общество, в котором каждый гражданин занимается тем, к чему он приспособлен в наибольшей степени. Для пояснения этого постулата Платон использует три основных добродетелей человека: мудрость, мужество и сдерживающая мера. В справедливом обществе должно быть четыре класса: правители, воины, свободные крестьяне и ремесленники, рабы. К рабам Платон относил тех членов общества, которые не имели ни одну из упомянутых выше добродетелей. Править идеальным государством должны философы, которые совместно с сословием воинов призваны выполнять главную роль в обеспечении общественных интересов [16, 34, 48]. Платон уравнивал военную и экономическую составляющие в управлении государством, причем приоритет отдавал силовому решению ситуаций. Получив развитие, такой подход замедлил эволюцию теорий экономической безопасности на долгий период.

Преобладание силового подхода в решении вопросов безопасности государства характерно для Древнего Рима. На этом фоне следует отметить трактат Варрона «О сельском хозяйстве», в котором автор исследует пути повышения доходности и эффективности аграрного производства. Такие положения трактата как применение материальной заинтересованности, повышение интенсивности производства указывают на стремление его автора обеспечить экономический рост, т.е. это то, к чему призывает теория экономической безопасности.

Второй этап развития теории экономической безопасности начался в период угасания Римской империи и продолжался на протяжении Средневековья и эпохи Возрождения. Этот этап характеризуется игнорированием учеными вопросов экономической безопасности, а основное внимание уделялось проблемам, связанным с теологией.

Исключение составляют труды некоторых ученых Востока. Интерес представляет собой концепция «социальной физики» мыслителя XIV века Ибн-Хальдуна. Идея этого ученого об успешном развитии всех отраслей как залога преумножения богатства нации содержит в себе одновременно элементы социально-экономической безопасности и является продолжением идей Платона и Аристотеля об идеальном государстве [34, с. 25]. Основным препятствием на пути построения идеального государства Ибн-Хальдун считал имущественную дифференциацию. Подобные идеи содержатся у другого восточного ученого – Абу Насра ал-Фараби в его трактате «О взглядах жителей совершенного города». В этом труде автор попытался найти ответ на вопрос о происхождении государства, причинах социального неравенства [48]. В то время как экономисты Средневековья и начального периода эпохи Возрождения не уделяли внимания экономической защите государства, политики того времени высказывали идеи, относящиеся к теории экономической безопасности. К примеру, опасность утраты независимости страны, принцип своевременного противодействия на экономические угрозы, необходимость препятствовать приходу в страну «могущественных чужеземцев», которые способны дестабилизировать обстановку в стране и породить общественные конфликты [15, с. 10].

Этот принцип на сегодня остается актуальным, так как экономическая угроза, не устраненная вовремя, увеличивается в масштабе и создаёт новые угрозы, нейтрализация которых становится сложной, а зачастую невозможной.

Следующим трактатом учёных Востока, вызывающим интерес, является «Сиасет-намэ». Он содержит идеи и практические советы по обеспечению национальной безопасности. Вопросам экономике здесь посвящены пять глав из пятидесяти, в частности, «государи должны заботиться о немощных и не позволять чиновникам совершать неправомерные действия» [36, с. 43]. По поводу государственного кредитования также имеется высказывание «...кто из народа испытывает затруднения, ему следует дать в долг» [36, с. 24].

Несмотря на влияние теологии, идей исламского Востока того периода, в этом произведении авторам удалось развить идеи социального государства, основу которого должны составить социальное благополучие и справедливость. Последнее является основой стратегии экономической безопасности государства.

Экономические доктрины Средневековья опирались в основном на христианское толкование богатства, поэтому экономика сводилась к своду правил поведения индивидов в соответствии с принципами раннехристианской справедливости, не результатом обобщения реальных фактов экономической жизни.

Меркантилизм – как одно из экономических учений, возникшее в период развития товарно-денежных отношений, заложил основу современного представления

о внешнеэкономической деятельности. Представители этой школы считали, что богатство страны заключается в золоте и серебряных деньгах, а источник его происхождения – внешняя торговля. Концепция внешней торговли, выработанная меркантилистами, содержала следующие идеи:

- необходимость регулирования внешнеторговых отношений с целью прироста денежных потоков в свободной конвертируемой валюте;
- повышение импорта дешевого сырья, используемого в развитии собственного промышленного производства и введение таможенных пошлин на ввоз производимых в страну промышленных товаров;
- создание и удержание активного торгового баланса в соотношении 30% импорта и 70% экспорта или, в отдельных случаях, установление пропорции 50 на 50%.

Эти положения составили основу современной теории внешней торговли как необходимого условия обеспечения национальной безопасности.

Дальнейшее развитие экономической науки связано с выдающимися именами А. Смита (1723 – 1780) и Д. Рикардо (1772 – 1823). Смит А. известен как автор произведения «Исследование о природе и причинах богатства народов», в котором изложил свои взгляды на социально-экономическое устройство общества. Основу его теории составляет идея либерализма, невмешательства государства в экономическую жизнь, рыночного саморегулирования цен под воздействием спроса и предложения. По его выражению эти экономические регуляторы есть «невидимая рука» рынка. Принципы рыночной экономики, сформулированные А. Смитом, не привнесли ничего нового в развитие теории экономической безопасности, которая, напротив, предполагает активное участие государства в экономических процессах.

Смит А. заложил основы теории трудовой стоимости и создал предпосылку для развития целого течения в экономической теории, которое оказывает решающее влияние на взгляды многих ученых и в наше время. С позиции экономической теории, идеи А. Смита логичны и доказали свое практическое значение. Однако методом проб и ошибок процесс саморегулирования рынка растянут во времени и, кроме того, по мере зрелости рыночных отношений рынок нуждается в регуляторе. А, если этого не происходит, то механизм рынка работает по принципу: кто сильнее – тот и выживает. Безопасность предполагает защиту для всех. Вполне естественным признается такое положение, когда экономически слабые государства превращаются в сырьевые придатки сильных государств, а также, теряя свою независимость, вынуждены войти в состав последних. Следовательно, об их экономической безопасности не может идти и речи.

Стремление классиков держаться только положений экономической теории, без субъективистских, психологических и прочих неэкономических идей, противо-

речит теории экономической безопасности, которая предполагает тесное взаимодействие экономики с различными неэкономическими факторами: политикой (в том числе, а зачастую и прежде всего, геополитикой), экологией, законодательством, культурой и др.

Идеи А. Смита, дополнившие и развившие экономическую науку в целом, не способствовали развитию теории экономической безопасности. На некоторое время проблемы обеспечения экономической защиты государства были забыты и вновь вызвали интерес у политиков в середине прошлого века. В этот период чаще всего рассматривались вопросы социальной сферы и справедливого распределения доходов общества.

У классиков наиболее близкими к вопросам экономической безопасности являются вопросы оплаты труда. Однако подход и к этой проблеме отличался либерализмом и трактовался исходя из динамики спроса и предложения на труд (Д. Рикардо) или определялся просто как стоимость труда (А. Смит).

Дальнейшее развитие идеи экономической безопасности получило в трудах маргиналистов. Маржиналистское направление связано с выходом в свет трех произведений: «Теории политической экономии» У. Джевонса (1871), «Основание политической экономии» К. Менгера (1871), «Элементы политической экономии» Л. Вальраса (1874). Авторами этих трудов прежде всего уделено внимание субъективно-психологическому подходу в исследовании экономических процессов, поведения хозяйствующего субъекта, его психологии и мотивах. Ими введен в научный оборот понятие устойчивости и равновесия экономики, являющееся базовой концепцией национальной безопасности государства. Однако либеральный характер теоретических воззрений этих авторов не даёт основания говорить о значительности их вклада в теорию экономической безопасности.

Теории большинства экономических школ XX в. направлены на решение не столько общегосударственных, сколько социальных проблем, таких как безработица, увеличение дохода, снижение цен, создание условий для достойного существования, а также борьба с кризисами.

Появление в 1936 г. работы Дж. М. Кейнса «Общая теория занятости, процента и денег» положило начало новому направлению в экономической науке – кейнсианству. С идеей «невидимой руки рынка» как инструмента автоматической настройки рыночной экономики было покончено.

В работе Кейнса содержится ряд новых идей. Так, при исследовании причины кризисов и безработицы учёный делает вывод об их рыночном характере, указав на неспособность капиталистической экономики справиться с ними только внутренними силами. Решение проблем с кризисами и безработицы по Кейнсу возможно только

с помощью государства как регулятора экономики через изменение совокупного спроса, величины денежной массы.

Он исследовал и создал макроэкономическую модель, показывающую соответствие между такими элементами, как инвестиции, занятость, потребление и доход. В представленной модели значимое место отводится государству. Таким образом, Кейнс впервые за долгое время высказался о «необходимости государственного вмешательства в экономику без каких-либо замечаний, не ограничивая такое вмешательство только социально-экономической сферой» [34].

По утверждению Кейнса, «государство должно предпринять все возможное для повышения предельной эффективности капитальных вложений, в частности, дотации, госзакупки и др. При этом Центробанк должен снижать процентную ставку заемного капитала и проводить умеренную инфляцию. Инфляция призвана обеспечить умеренный рост цен, который будет стимулировать рост капиталовложений. Результатом такой политики будет создание новых рабочих мест и увеличение занятости» [34, с. 119]. Данное положение, хотя и носит социальную направленность, всё же предполагает создание более эффективного механизма, нацеленного на обеспечение экономического роста в стране.

Однако другие представители кейнсианской школы свое внимание уделяли, прежде всего, исследованию проблем цикличности в экономике и проблемы создания защитного механизма экономики от внутренних и внешних угроз их не интересовали. Это объясняется тем, что основную угрозу они видели в циклических рецессиях экономики.

В конце XIX – начале XX веков капитализм свободной конкуренции вступил в свою новую стадию – монополистическую. Усиление концентрации капитала и производства, централизация банковского капитала привели к острым социальным противоречиям. Интересы «среднего класса» оказались ущемленными и необходимы были новые идеи по решению проблем экономического и социального устройства общества. В это время в экономической науке появилось новое направление – институционализм. Представители этой школы занимались изучением человеческого поведения и человеческих институтов. Особый интерес институционализм проявляет к правовым основам государства, к идеи установления общественного контроля над бизнесом и обоснованию необходимости планирования экономики, как инструмента повышения её эффективности. В этой части идеи этой школы признаны полезными и актуальными в теории экономической безопасности.

К 60 – 80-м годам XX века сторонники неоклассической школы пришли к выводу о регулирующей роли государства в обеспечении стабильного и справедливого распределения материальных благ. В это время зарождается идея экономической

безопасности как одного из разделов экономической теории и появление её первых законченных постулатов.

Таким образом, те идеи, которые используются в этой сфере сегодня, возникли на много веков раньше и вполне могли сложиться в стройную теорию.

Причинами, препятствующими возникновению экономической безопасности как самостоятельной области знаний, как важнейшего раздела экономической науки до второй половины XX в., являются:

1) при демократическом устройстве государства необходим регулятор экономики в виде государства с последующим усилением его роли в экономических процессах. При любой другой форме государственного устройства на первое место выдвигается военная безопасность;

2) светское устройство государства – любая религия, будучи не отделённой от государственной власти, ставит науку на защиту этой власти и диктует направления научных изысканий;

3) отклонение от идеи либерализации экономики – полное невмешательство государства в экономику страны – это не те условия, в которых могла бы развиваться теория экономической безопасности. Именно государство служит гарантом безопасности своих граждан и главным субъектом выступает именно государство;

4) отказ от военных и силовых методов решения конфликтных вопросов. Развитие военной индустрии до современных масштабов привело к тому, что продукты её производства способны принести больше вреда, чем защитить население страны от внешних угроз. Если хотя бы одно из приведенных условий не выполняется, формирование теории экономической безопасности оказывается невозможным.

1.3. Законодательно-правовое обеспечение экономической безопасности личности

Экономическую безопасность личности можно рассматривать как отсутствие угрозы минимально приемлемому уровню жизненно необходимых ценностей. Угроза экономической безопасности личности наступает, когда внешние экономические параметры изменяются настолько, что появляются условия, способные разрушить существующую социально-политическую систему.

Впервые категория «безопасность» на законодательном уровне была использована в ФЗ РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности», где её трактовка сводилась к необходимости государства обеспечивать защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз разного рода [6, с. 49]. Категория «экономическая безопасность» в отечественном законодательстве впервые встречается (но не раскрывается как понятие) в Государственной стратегии экономической безопасности РФ

от 29 апреля 1996 г. [15]. На сегодняшний момент экономическая безопасность является одним из важных элементов структуры национальной безопасности РФ и рассматривается с позиции обеспечения безопасности граждан и общества. «Правовое обеспечение экономической безопасности подразумевает процессы правовой регламентации экономических отношений и реализации правовых предписаний, направленные на обеспечение необходимых условий для развития граждан, стабильности страны, а также защиты от влияния различных угроз» [6, с. 50].

Правовое обеспечение экономической безопасности в нашей стране развивалось поэтапно, начиная с появления правовых основ, развития отраслевых норм, выработки стратегии развития и определения состояния устойчивого развития [49]. Базовым правовым документом, определяющим стратегию развития России, закрепляющим её национальные интересы³ основные приоритеты, цели, задачи и меры внутренней и внешней политики в сфере укрепления национальной безопасности служит Стратегия национальной безопасности РФ (утв. указом Президента РФ от 31.12. 2015 г. № 683) [36].

Конституция Российской Федерации является основным правовым актом, в котором определены права и свободы её граждан, например, право человека на безопасность, общие гарантии свободы экономической деятельности, защиты прав и свобод всех участников экономических отношений [49]. Отдельные положения обеспечения экономической безопасности России содержатся в ФЗ РФ от 28 декабря 2010 г. № 90 «О безопасности», доработанным направлениями действий по гарантированию государственной, общественной и экологической безопасности и безопасности личности.

Всего нормативно-правовая база обеспечения экономической безопасности в РФ содержит свыше 20 документов. При этом по отдельным направлениям безопасности личности разработаны и действуют свои правовые документы. Например, в области налоговой безопасности имеется Налоговый кодекс РФ; в денежно-кредитной сфере – ФЗ РФ «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. № 395-1; в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (*принят в 1994 г.*).

Федеральный закон «О пожарной безопасности», *принятый в 1994 г.* и позднее доработанный и дополненный, определяет порядок установления отношений в этой области между всеми хозяйствующими субъектами на различных уровнях управления и др. Законом предусмотрено обязательное обучение детей в дошкольных образова-

тельных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности.

Федеральный закон «О гражданской обороне» (принят в 1998 г.) содержит правовые основы осуществления задач государства в этой области, полномочия органов государственной, исполнительной власти РФ и органов местного самоуправления.

Наращение террористической угрозы гражданам страны потребовало от государства выработки правовых норм по их противодействию, разработке мер по борьбе с терроризмом, его профилактике и ликвидации последствий проявлений этого социального «зла».

С развитием информационных технологий в нашей стране и появлением проблемы сохранности информации о личности как объекте и субъекте экономики разработаны и действует целый ряд нормативно-правовых актов в этой области:

1. Федеральный закон № 152 «О персональных данных», регулирующий отношения между органами государственной власти во время поиска важных сведений и обеспечивает информационную безопасность персональных данных.

2. Федеральный закон № 63 «Об электронной цифровой подписи», в котором указаны области деятельности, где применяется электронная цифровая подпись в целях обеспечения информационной безопасности (например: покупка товаров, оказание услуг и т.д.).

3. Федеральный закон № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изменениями от 27.07.2017 г.).

Законодательно-правовое обеспечение экономической безопасности в РФ представлено следующими группами нормативных актов [49]:

1. Законодательные акты базового правового обеспечения, к примеру, Конституция РФ, ФЗ РФ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и др.

2. Свод правил, регулирующих правовые отношения в различных отраслях экономической безопасности.

3. Законодательные документы, определяющие стратегию развития экономической безопасности.

4. Нормативные документы, определяющие направления устойчивого роста и развития российской экономики и общества в целях обеспечения экономической безопасности страны.

Несмотря на совершенствование правовой базы экономической безопасности, здесь ещё имеются проблемы:

– отсутствие точных критериев и показателей положения экономики в состоянии полной экономической безопасности. Требуется доработка в определении причин

происхождения некоторых угроз экономической безопасности России и обстоятельное разъяснение мер по их предотвращению или смягчению;

- несовершенство определённой части норм Уголовного кодекса РФ, определяющих составы экономических преступлений, несущих значимую и непосредственную угрозу экономической безопасности страны;

- проблема выбора направлений перспективного правового международного сотрудничества в борьбе за экономическую безопасность [36, с. 92 – 95].

Для формирования эффективной системы законодательно-правового обеспечения безопасности личности необходимо объединение усилий законодательной и исполнительной власти, которая позволит сделать членов общества реальными участниками экономической и политической жизни государства. При этом основополагающим фактором является, как показала практика последних лет, решение вопроса о собственности.

Преодоление пробелов и недостатков в сфере обеспечения экономической безопасности видится, прежде всего, в необходимости иметь четкую концептуальную основу, призванную обеспечить подготовку пакета законов, взаимосвязанных единой идеей. Необходимо принятие новых и обновление уже существующих законов.

2. УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ

2.1. Угрозы в социально-демографической сфере

Укрупненный блок угроз социально-демографической сферы включает комфортность проживания и обеспеченность жильём, воспроизводство населения, уровень культуры и образования.

Одной из актуальных угроз личности в социально-демографической сфере являются проблемы *воспроизводства населения*. Рассмотрим эти угрозы более подробно.

Угроза снижения численности населения является одной из актуальных проблем современной России. Примером является естественный прирост населения, который в сложные периоды жизни для населения принимал отрицательные значения (рис. 2.1). Например, резкое снижение коэффициента естественного прироста населения наблюдалось с 1991 г., а в 1992 г. – впервые было достигнуто отрицательное значение. В кризис 1998 г. не наблюдалось увеличения убыли населения, это событие наступило через год. Таким образом, временной лаг для экономико-демографических событий является небольшим. Поэтому взаимовлияние факторов может быть легко выявлено.

В России происходили процессы длительной депопуляции (с 90-х годов прошлого века), что создало предпосылки для придания демографическим проблемам особого статуса, не просто определяющего будущее страны, но и саму возможность её существования.

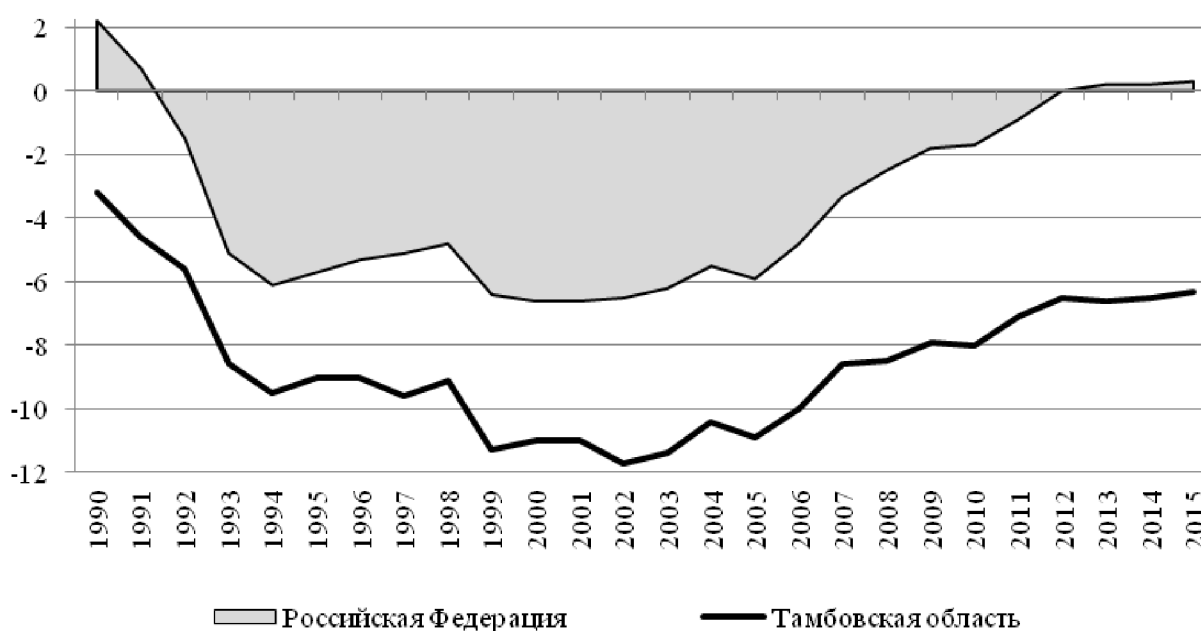


Рис. 2.1. Динамика коэффициента естественного прироста населения, % [45]

Современная история стран Запада демонстрирует примеры влияния естественного и миграционного движения населения на демографическую ситуацию. Начиная с 2011 г. по настоящее время в стране наблюдается сокращение численности населения. За этот период Греция потеряла около 3% населения, что связано со сложным экономическим положением в стране. С начала экономического кризиса в Греции в 2010 г. безработица в стране возросла до 29% (а среди молодёжи до 50%).

Вступление в ЕС открыло границы для многих стран Европы. Местная молодёжь стала активным участником международной трудовой миграции. В настоящее время в странах Прибалтики наблюдается ярко выраженная тенденция сокращения численности населения, что также сопровождается низкими темпами развития экономики. Литва и Латвия за постсоветский период потеряли 28 и 27% населения соответственно. Одновременно с миграционными процессами в странах наблюдается старение населения, возрастает доля граждан нетрудоспособного возраста, что сдерживает процессы естественного воспроизводства населения.

В развитых странах старение населения является одной из важнейших проблем. Является актуальной угрозой увеличения доли населения старше трудоспособного возраста и для России. Согласно международным критериям, население считается старым, если доля в нем людей в возрасте 65 лет и более превышает 7%. В начале 2010 г., по данным Росстата, почти каждый восьмой россиянин, т.е. 12,9% жителей страны,



Рис. 2.2. Возрастно-половая структура населения РФ на 1 января 2018 г., тыс. человек [45]

находился в возрасте 65 лет и более. В последующие годы наблюдалось продолжение тенденции роста доли населения старше 65 лет в общей численности населения [14]. В начале 2018 г. она составила 14,6%, в том числе в структуре мужского населения – 10,4%, а женского – 18,3%.

Процесс демографического старения населения в гораздо большей степени характерен для женщин. В структуре населения вышеуказанных возрастов в начале 2010 г. женщины составляли – 68,7% [14], а в 2018 г. – 67,1% (рис. 2.2).

Согласно рекомендациям В. К. Сенчагова [35], соотношение численности людей пенсионного и трудоспособного возраста не должно превышать уровня 0,4. В России на 1 января 2018 г. этот показатель превышал пороговое значение и составлял 0,45. В Тамбовской области наблюдаются более существенные отклонения (рис. 2.3). С 2012 по 2018 годы наблюдалось усиление диспропорций возрастной структуры населения. Особенно тревожной выглядит ситуация в сельской местности.

Проводимая Пенсионная реформа в России стала реакцией на процессы старения населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения (ОПЖ). Сложившаяся в современном обществе тенденция снижения рождаемости привела к осознанию необходимости направлять усилия на повышение продолжительности жизни населения. Для этого в большинстве стран уделяется внимание пропаганде здорового образа жизни у подрастающего поколения, улучшению медицинского обслуживания работающего населения и престарелых граждан.

ОПЖ считается наиболее адекватной обобщающей характеристикой смертности. Ожидаемая продолжительность жизни является комплексным показателем, который формируется не только под влиянием естественных природных факторов, но и факторов общественной среды: экономическое развитие; социальное благополучие; образование; здравоохранение и т.п. [40].

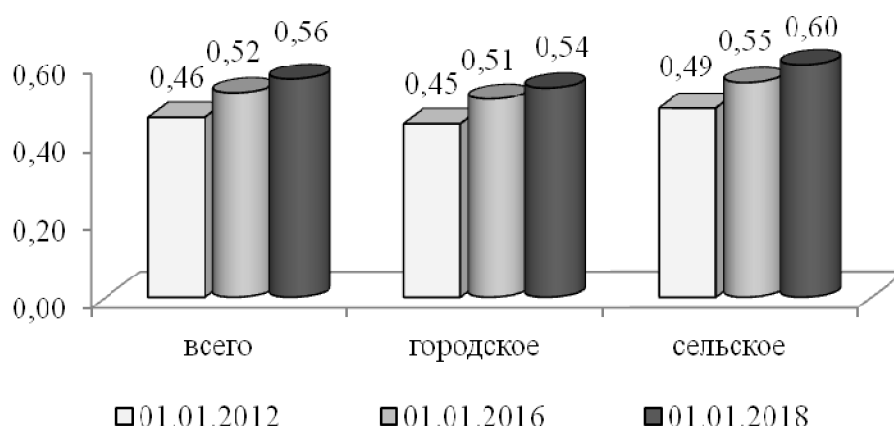


Рис. 2.3. Соотношение численности людей пенсионного и трудоспособного возраста Тамбовской области, раз [45]

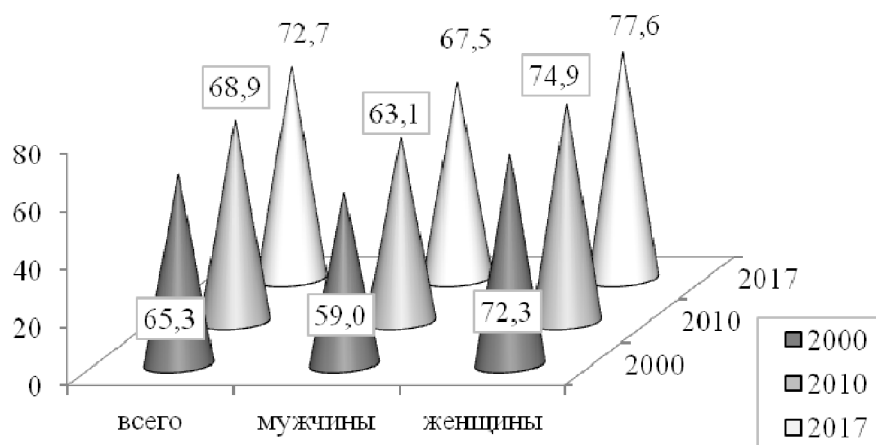


Рис. 2.4. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в России в 2000, 2010 и 2017 гг., лет [45]

В России за период с 2000 по 2017 гг. ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла на 7,4 года, в том числе у женщин – на 5,4 года, а у мужчин – на 8,5 года (рис. 2.4).

В России самый высокий в мире показатель разницы между ожидаемой продолжительностью жизни мужчин и женщин. В 2010 году он составлял 13,2 года, а в 2017 г. – 10,1 года. За анализируемый период наблюдалась положительная тенденция сокращения различий в продолжительности жизни у мужчин и женщин. Согласно прогнозу Росстата, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2035 г. должна будет составлять 77,1 года, в том числе у мужчин – 73,3 года, а у женщин – 80,8 года.

К демографическим угрозам также следует отнести изменения в структуре городского и сельского населения.

Если по данным Росстат в 1917 г. в России на сельское население приходилось 83%, то в 2017 г. – 26%. Процессы урбанизации затронули все территории России, в том числе и Тамбовскую область, которая всегда характеризовалась высокой долей сельского населения.

Если в 2015 г. в среднем по РФ доля сельского населения составляла 25,9%, по ЦФО – 18,0%, то в Тамбовской области – 39,9%. В 2015 году Тамбовская область занимала первое место среди регионов ЦФО по доле населения, проживающего в сельской местности.

Несмотря на высокую долю сельского населения, в регионе активно протекают процессы по сокращению её удельного веса. Если за период с 1990 по 2015 гг. доля сельского населения в целом по РФ сократилась на 0,3% (с 26,2 до 25,9%), в среднем по ЦФО – на 3,6% (с 21,7 до 18,1%), то в Тамбовской области – на 3,8% (с 43,7 до 39,9%). Наиболее активно эти процессы начали развиваться с 2003 г. по настоящее время [31].

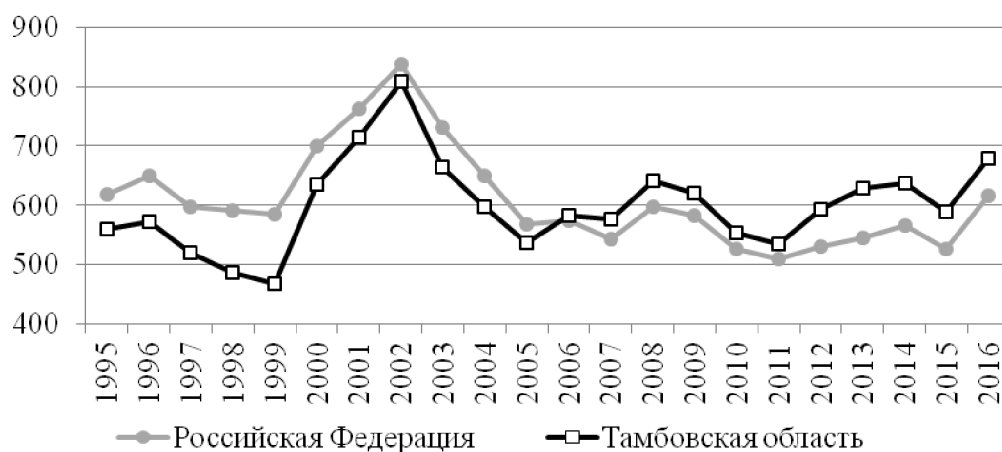


Рис. 2.5. Соотношение браков и разводов (на 1000 браков приходится разводов) [45]

В Тамбовской области с 1990 по 2016 гг. наблюдаются процессы депопуляции постоянного населения. Наиболее активно они протекают в сельской местности. За период с 1990 по 2016 гг. численность населения сократилась с 577 до 419 тыс. человек, т.е. на 158 тыс. человек или на 27,4%.

Негативное влияние на воспроизводство населения оказывает рост числа разводов (рис. 2.5).

В 1990 году на 1000 браков приходилось 424 развода, а в 2016 г. – 617 разводов. Таким образом, количество разводов возросло за эти годы на 45,5%. Пик роста разводов приходился на начало 2000-х гг., а максимального уровня достигал в 2002 г., когда на 1000 браков приходилось 837 разводов.

В Тамбовской области 2006 г. стал переломным. До него значения анализируемого показателя принимали более низкие значения, чем в среднем по России, а после – стали превышать. В 1990 году в регионе на 1000 браков приходилось 356 разводов, а в 2016 г. – 678 разводов. Если в 1990 г. анализируемый показатель был на 16,0% ниже среднего по РФ, то в 2016 г. – на 9,9% выше. Рост количества разводов в России связывают с кризисом семьи. Исследования выделяют первые 1 – 5 лет семейной жизни как находящиеся в группе риска, так как на них приходится наибольшее число разводов [24].

Наиболее значимыми причинами разводов для социума являются:

- неподготовленность супругов к семейной жизни;
- молодое поколение излишне поспешно прибегает к разводу как к способу разрешения любых конфликтов, в том числе преодолимых;
- «лёгкое» отношение к распаду семьи складывается благодаря тому, что развод становится обыденным явлением;
- в ценностной системе современных граждан преобладают ценности, связанные как с духовными, так и с материальными интересами семьи;

- в обществе постепенно утверждается мнение о том, что современный человек может заключить несколько браков, пока не найдет свою вторую половину;
- дети являются самым уязвимым звеном в бракоразводном процессе [24].

Аналогичные процессы наблюдаются и в других странах мира.

Особое место среди угроз воспроизводства населения занимает угроза количества аборт. Отношение к абортам всегда было не однозначным, так как оказывает влияние на личность с социальной, медицинской, морально-правовой, культурно-исторической и других позиций. В России существует основной перечень социальных показателей, которые могут послужить разрешению аборт:

- наличие решения суда о лишении или об ограничении родительских прав;
- беременность в результате изнасилования;
- пребывание женщины в местах лишения свободы;
- наличие инвалидности I–II группы у мужа или смерть мужа во время беременности [29].

Вопрос о прерывании беременности по медицинским и социальным показателям решают созданные абортные комиссии. Согласно статистическим данным, после разрешения аборт по социальным показателям их общее количество не увеличилось, более того, существует тенденция к их снижению [4].

За период с 1995 по 2016 гг. количество аборт на 100 рождений сократилось на территории РФ в 4,5 раза (рис. 2.6).

В Тамбовской области анализируемый показатель превышал среднероссийский уровень в 1995 – 2015 гг. Наибольшее отклонение наблюдалось в 2000 г. (на 10,1%) и 2010 г. (на 14,9%). В 2016 году наблюдалось снижение значений в регионе по сравнению со средним уровнем по России на 8,9%.

Условия и комфортность проживания являются одним из важнейших критериев экономической безопасности личности.

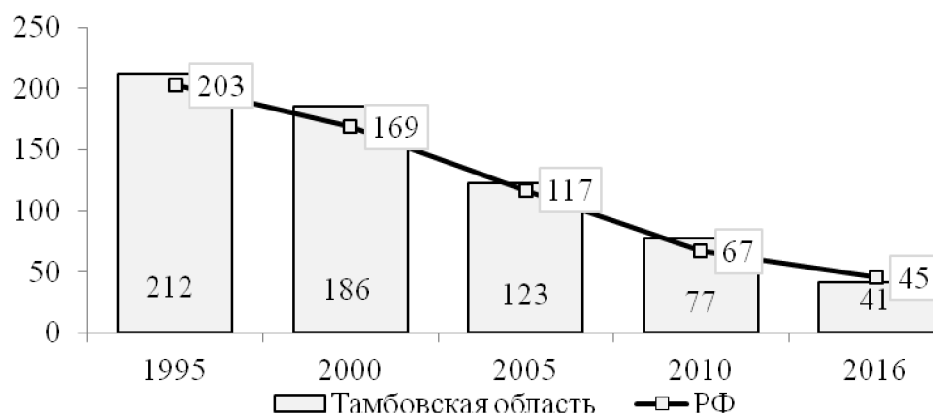


Рис. 2.6. Прерывание беременности (аборт) на 100 родов, событий

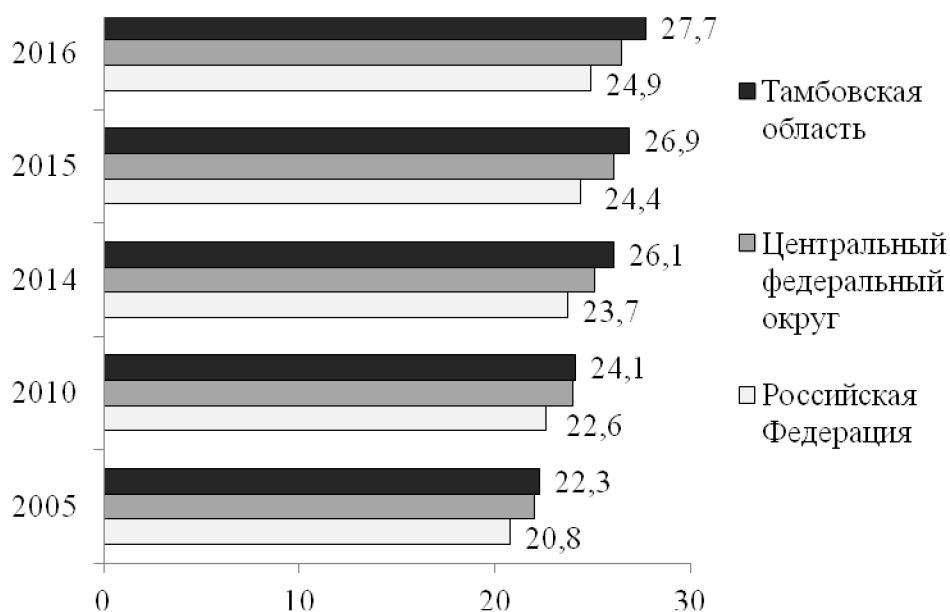


Рис. 2.7. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м²

В России в 2016 г. общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в России, составила 24,9 м². В Тамбовской области этот показатель был выше на 11,2% и составил 27,7 м² (рис. 2.7). В 2012 – 2014 годах уровень обеспеченности жильём в РФ характеризуется низкими темпами прироста (на 1,3%). В Тамбовской области темп прироста анализируемого показателя был более высоким и составлял 4,4%.

Значения обеспеченности населения жильём в России в 1,5–2,0 раза ниже, чем в странах Восточной Европы, а в странах Западной Европы и США – в 2–3 раза.

Наличие семей, стоящих в многолетней очереди на получение социального жилья, негативно отражается на уровне экономической безопасности личности. В общей численности семей доля семей, нуждающихся в получении социального жилья, является незначительной и составляет 5%. Из них: доля ежегодно получающих социальное жильё, составляет 6...7% от общей численности нуждающихся [22]. Низкие темпы строительства социального жилья позволяют сделать вывод о значительном времени, требующемся для реализации потребности в социальном жилье.

Для категории населения, имеющего более высокие доходы, но собственных средств недостаточно для приобретения жилья за счёт собственных средств, предоставляется возможность использования ипотеки. В этом случае источником денежных средств, расходуемых на приобретение недвижимости, является совокупность собственных и заемных средств.

Активный рост ипотеки наблюдался в 2014 г. Прирост жилой площади введенной недвижимости в 2014 г. по сравнению с 2013 г. (без учёта Крыма и г. Севасто-

поля) составил 13 млн м², что более чем в 2 раза превысило уровень предыдущих трёх лет (4...5 млн м²) [22]. Особую актуальность приобретает выбытие из жилого фонда ветхого и аварийного жилья и его замещение новым. Но из-за выбытия ветхого жилья проблема обеспеченности жильём по-прежнему остается актуальной.

На рисунках 2.8 и 2.9 представлена динамика сокращения удельного веса ветхого и аварийного жилья в целом по РФ, Центральному федеральному округу и Тамбовской области. За период с 2005 по 2016 гг. наблюдается устойчивая динамика сокращения ветхого жилья.

На территории Тамбовской области его доля сократилась в 2,3 раза. Если в 2005 г. доля ветхого жилья в регионе превышала средний уровень по России на 0,7%, то в 2016 г. – была ниже на 0,3%.

В 2016 году по сравнению с 2005 г. наблюдается повышение доли аварийного жилья в России. За анализируемый период его доля в России возросла на 0,2%, в Центральном федеральном округе – на 0,1%, а в Тамбовской области – на 0,2%.

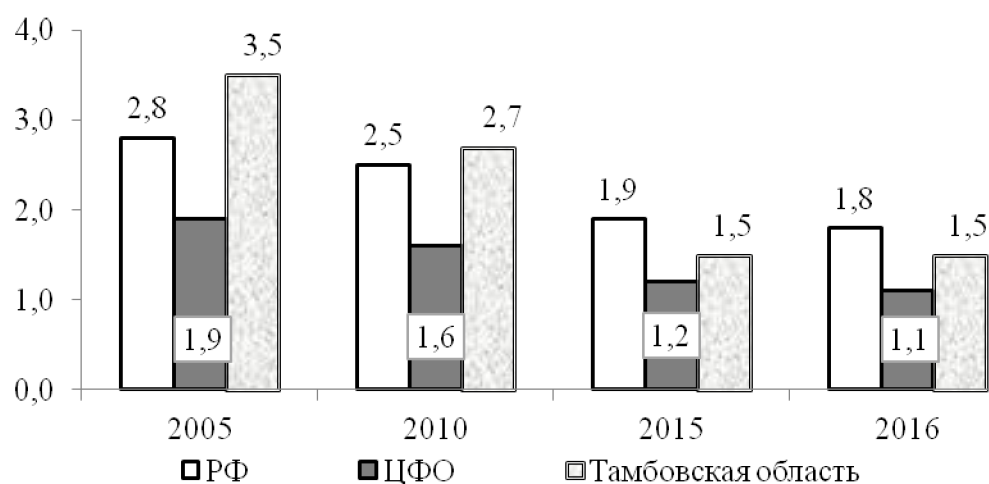


Рис. 2.8. Динамика удельного веса ветхого жилья, %

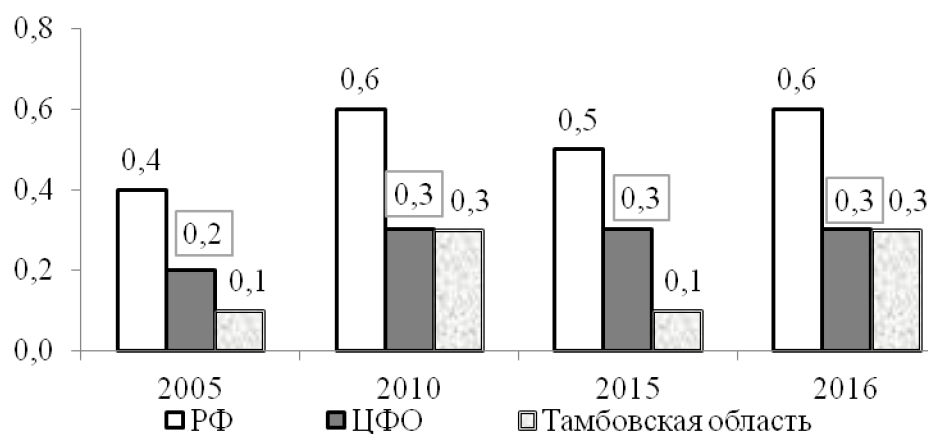


Рис. 2.9. Динамика удельного веса аварийного жилья, %

Таким образом, проблема своевременного выведения из использования ветхого и аварийного жилья остается по-прежнему актуальной. В Москве до 2010 г. действовала «Программа комплексной реконструкции районов пятиэтажной застройки первого периода индустриального домостроения», в рамках которой осуществлялось массовое расселение и снос пятиэтажных домов, отнесённых к категории «подлежащих сносу». С 2017 года вступила в действие новая программа Правительства Москвы «Программа реновации жилья», рассчитанная на 15 лет. Она направлена на расселение и снос ветхого малоэтажного жилого фонда, построенного в 1957 – 1968 гг., и новое строительство на освободившейся территории [52].

В Жилищном кодексе РФ выделяются следующие нормы по расчёту жилой площади:

– учётная норма площади жилого помещения – это минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях [37];

– норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма – это минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма (статья 50). Чаще всего в регионах за основу берут 18 м² [51].

Также выделяется социальная норма, которая рассчитывается в зависимости от количества членов семьи. Для одиноко проживающего человека она составляет 33 м²; для семьи из двух человек – 42 м²; для семей, имеющих в составе трех и более человек, – по 18 м² каждому члену семьи [51].

Для оценки условий и комфортности проживания используется следующая система показателей:

- а) введено жилых домов на 1000 жителей в м² площади;
- б) жилая площадь в расчёте на одного жителя (м²);
- в) уд. вес ветхого жилья (%);
- г) уровень обеспеченности жилых помещений: водопроводом; водоотведением (канализацией); отоплением; ваннами (душем); газом (сетевым, сжиженным); горячим водоснабжением; напольными электроплитами, % [23].

Особая роль в формировании условий экономической безопасности личности отводится **культуре и образованию**. На которое оказывают влияние угрозы снижения образованности населения и доступности культурных благ.

Различия в доступности личностью благ в области культуры и образования создаёт предпосылки для формирования чувства несправедливости. Проведении «оптимизации», сопровождавшейся ликвидацией во многих сельских поселениях фельд-

шерских пунктов и малокомплектных школ, привело к усилению недовольства [35]. В условиях плохих дорог и слабой обеспеченности транспортом это лишило возможности получения своевременной медицинской помощи. Развитие проблемы вызвало принятие целенаправленной государственной политики по устранению данной проблемы. Были разработаны программы, стимулирующие молодых специалистов работать в небольших поселениях в сфере здравоохранения и образования [22].

2.2. Угрозы в сфере здоровья и здравоохранения

Физическая безопасность характеризуется высоким уровнем здоровья и реализацией здорового и безопасного образа жизни. Образ жизни – это определённый способ деятельности в материальной и нематериальной (духовной) сферах жизнедеятельности людей. Выделяют следующие основные составляющие образа жизни: питание, режим труда и отдыха, физическая активность, отношение к вредным привычкам, психологический микроклимат, сексуальное поведение, ответственность за сохранение собственного здоровья. Названные составляющие образа жизни в зависимости от их содержания могут выступать в качестве здоровьесберегающих факторов, либо в качестве рискованных факторов.

Здоровый образ жизни является феноменом общественной жизни, включающим представления о достойном человека образе жизни, с социальными потребностями и возможностями общества на каждом конкретном этапе его развития, с медицинскими критериями оценки здоровья, как физического, так и психического, и нравственного.

По данным Минздравсоцразвития РФ две трети детей школьного возраста имеют отклонения в состоянии здоровья. Растёт детское и подростковое употребление алкоголя, наркотиков и табака. Результаты исследования последних лет свидетельствуют о прогрессирующем ухудшении состояния здоровья студенческой молодёжи. По данным исследований последних десяти лет лишь 30...40% абитуриентов, поступающих в вузы страны, отличаются удовлетворительным здоровьем. За время обучения в вузе здоровье студентов ухудшается, от первого к пятому курсу растёт число студентов с психосоматическими нарушениями и хроническими заболеваниями [20].

В таблице 2.1 представлена динамика заболеваемости по основным классам болезней у населения.

К угрозам экономической безопасности личности следует отнести и экоцид. Экоцид (от греч. *οικος* – дом и лат. *caedo* – убиваю) – массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

**2.1. Динамика заболеваемости по основным классам болезней
на 1000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у пациентов
с диагнозом, установленным впервые в жизни)**

Показатели	Годы				
	1995	2000	2005	2010	2015
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни:					
– в РФ	47,3	37,4	37,3	32,8	28,1
– в Тамбовской области	40,8	24,4	24,3	16,5	16,9
Новообразования:					
– в РФ	6,6	9,6	9,5	10,8	11,4
– в Тамбовской области	8,7	8,9	8,9	10,4	10,2
Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм:					
– в РФ	2,7	4,6	4,5	4,9	4,7
– в Тамбовской области	2,7	3,6	3,6	3,0	2,5
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ:					
– в РФ	5,5	9,6	9,6	10,2	13,3
– в Тамбовской области	4,1	12,0	11,9	8,0	14,7
Болезни нервной системы:					
– в РФ	–	15,3	15,3	16,4	15,4
– в Тамбовской области	–	16,0	15,9	15,7	12,7
Болезни глаза и его придаточного аппарата:					
– в РФ	–	33,7	33,6	33,0	33,3
– в Тамбовской области	–	30,6	30,4	28,6	22,7

Первый случай нанесения серьёзных уронов природе произошел во время войны между персами и скифами в 512 г. до н. э. Скифы для предотвращения победоносного нашествия войск персидского царя Дария впервые применили тактику «выжженной земли», уничтожая при своем отступлении всю растительность и свои жилища, в результате чего было уничтожено немало видов флоры и фауны. Экологическая катастрофа приводит к полному разрушению экологического равновесия в природных системах.

Экологическая катастрофа (от греч. *katastrophe* – переворот) – труднообратимое за длительное время очень неблагоприятное явление, приводящее к упадку экономического развития, впредь до воссоздания благоприятной природной среды.

К экологической катастрофе может привести:

- региональная природная аномалия: длительная засуха, массовый мор скота и т.д.;
- авария технического устройства, приводящая к остро неблагоприятным изменениям в среде и массовой гибели живых организмов и экономическому ущербу.

Экоцид – преступление против мира, безопасности и человечества, предусмотренное ст. 358 УК РФ. В последние годы в международном праве наметилась тенденция к признанию экоцида преступлением международным.

Вопрос об экоциде как виде преступления появился во время войны во Вьетнаме. Вооруженные силы США распылили на территории Вьетнама и Камбоджи свыше 100 тыс. тонн химикатов, в том числе с примесью диоксинов. В результате были уничтожены тропические леса на площади 2 млн га и 43% площади сельскохозяйственных угодий Вьетнама. Произошло обеднение фауны (из 160 видов птиц в зараженных районах сохранилось менее 20). На загрязнённой почве лес не восстанавливается или восстанавливаются малоценные вторичные породы.

Военный экоцид – нарушение экосистем как среды обитания человека в ходе военных действий. Экологическая борьба в современной войне представляет собой комплекс мер и действий, направленных на создание неблагоприятных экологических условий на территории, занятой противником, создание трудностей для действий его вооруженных сил, функционирования экономики и проживания населения. В своих крайних формах предполагает создание обстановки, исключающей нормальную жизнедеятельность государств. Ведется как военными, так и невоенными средствами, включает разрушение атомных электростанций и центров производства особо опасных химических веществ для заражения обширных территорий, атмосферы и водных пространств, преднамеренное разрушение озонового слоя, формирование катастрофических явлений, затоплений, пожаров, а также предупреждение и срыв подобного рода действий со стороны противника [12, с. 186 – 188].

2.3. Угрозы в финансово-экономической сфере

Для оценки положения населения (безопасного и опасного) используются показатели уровня жизни населения, стратификация населения с позиции системы бюджетов домашних хозяйств, восстановительного потребительского бюджета.

Состояние экономической безопасности личности во многом определяется социально-экономической структурой населения, его благосостоянием в результате развития общества и реакцией со стороны государства на эти процессы, которые в свою очередь способны продуцировать острые конфликты [23].

Интересы личностей как субъектов экономических отношений часто не совпадают. Критерии экономической безопасности одной социальной группы могут оказаться вызовом или угрозой для другой группы.

Именно экономическая стратификация общества отражает широкую гамму общественных отношений как отношений интересов отдельных личностей, принадлежащих к той или иной социальной группе (страте), в их диалектическом движении и взаимодействии, что обуславливает возможность неоднозначного влияния государства на экономическую безопасность личности. В качестве основных критериев экономической стратификации можно назвать такие показатели, как отношение к собственности (на средства производства), место в функциональном разделении труда и размер дохода.

Например, Тамбовская область характеризуется высоким уровнем миграционной активности населения, в особенности населения сельской местности (рис. 2.10).

Наибольшая активизация миграционных процессов выбытия сельского населения наблюдалась в 2012 – 2015 гг. С 2010 по 2015 годы миграционная убыль сельского населения региона возросла с 1,0 тыс. человек до 4,3 тыс. человек, т.е. в 4,3 раза. В городах Тамбовской области с 2010 – 2014 гг. наблюдался миграционный прирост населения, который в 2015 г. сменился миграционной убылью (1,1 тыс. человек).

В 2015 году минимальная среднемесячная номинально начисленная заработная плата была начислена в Мучкапском муниципальном районе области (17,98 тыс. р.), а максимальная – в Мичуринском районе (28,46 тыс. р.). Размер минимальной среднемесячной заработной платы в Мучкапском районе составлял 63,2% от сложившегося уровня оплаты труда в Мичуринском районе и 68,4% от уровня областного центра (г. Тамбов) (26,29 тыс. р.). Таким образом, можно говорить о высоком уровне дифференциации заработной платы на территории Тамбовской области.

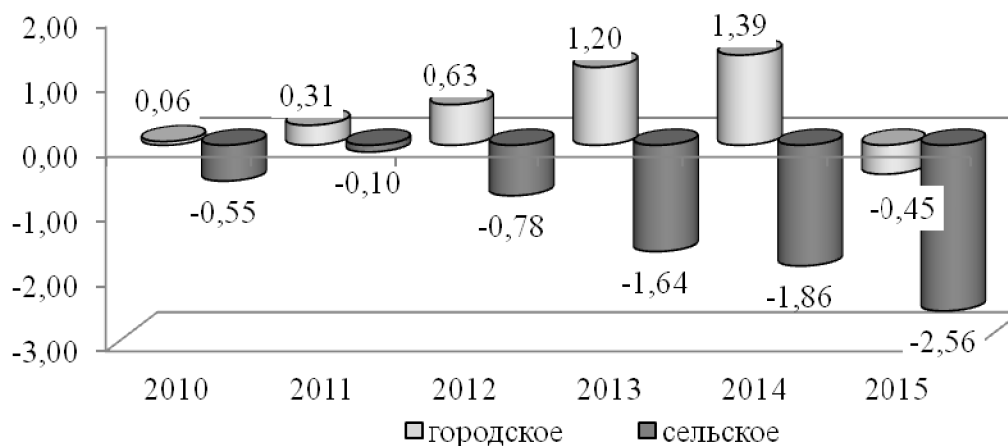


Рис. 2.10. Динамика коэффициента миграционного прироста городского и сельского населения, ‰

2.2. Сравнительный анализ темпов роста средней заработной платы в муниципальных районах и ВРП Тамбовской области

Показатели	2005 г.	2010 г.	2015 г.
Средний размер заработной платы муниципальных районов области, р.	3579,47	10 419,58	20 319,13
ВРП на душу населения, р.	55 573,9	131 456,7	326 479,9
Темпы роста по сравнению с уровнем пятилетней давности, %			
– средний размер заработной платы муниципальных районов области	–	291,09	195,01
– ВРП на душу населения	–	236,54	248,36

Сравнительный анализ темпов роста средней заработной платы в муниципальных районах Тамбовской области и ВРП региона на душу населения выявил диспропорции развития. Если в период с 2005 по 2010 гг. рост первого показателя опережал рост второго на 54,55% (291,09 и 236,54% соответственно), то в последующие пять лет (с 2010 по 2015 гг.) наблюдалась обратная ситуация. Рост среднедушевых доходов ВРП опережал рост средней заработной платы муниципальных районов на 53,35%. Это позволяет делать вывод о неравномерности распределения доходов в регионе среди населения (табл. 2.2).

Отношение пенсии к средней заработной плате должно быть не менее 40%. В 2015 году средний размер назначенных пенсий составлял 10,70 тыс. р. Эта величина составила 59,51% от номинально начисленной заработной платы в Мучкапском муниципальном районе (минимальный уровень) и 37,60% от заработной платы в Мичуринском районе (максимальный уровень). Таким образом, в районах с высоким уровнем заработной платы это условие социальной безопасности не выполняется.

Динамика показателей уровня социальной безопасности Тамбовской области представлена в табл. 2.3.

За анализируемый период наблюдается снижение соотношения пенсии к средней заработной плате. Таким образом, растет различие между получаемой пенсией и средним размером заработной платы. Этот показатель постепенно приближается к пороговому значению (не менее 40%).

В настоящее время отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму находится ниже рекомендуемого уровня (3,5 раза) наблюдается положительная тенденция к повышению этого показателя.

2.3. Динамика уровня социальной безопасности Тамбовской области

Показатели	Годы				
	1995	2000	2005	2010	2015
Отношение средней пенсии к средней заработной плате, %	72,47	62,87	46,34	54,01	49,25
Отношение среднедушевых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, раз	1,18	1,25	1,75	2,40	2,58
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	21,7	45,9	16,9	10,8	10,8
Коэффициент фондов, раз	9,1	10,5	11,7	14,9	12,6
Индекс Джини (коэффициент концентрации доходов)	0,336	0,356	0,372	0,406	0,383
Уровень общей безработицы, в % к экономически активному населению	10,4	8,3	8,6	7,8	4,6

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума во всем населении выше рекомендуемого порогового значения, но наблюдается тенденция к сокращению доли этой категории населения, что оценивается как положительная тенденция.

Коэффициент фондов составил в 2015 г. 12,6 раза, что говорит о глубоком расслоении общества. Этот показатель значительно превышает пороговый уровень – 7 раз.

Минимального уровня индекс Джини достигал в 1995 г. – 0,336. В последующие годы наблюдался его устойчивый рост и в 2010 г. он уже составлял 0,406. К 2015 году наблюдалось его сокращение, что следует связывать со сложной экономической ситуацией, которая сложилась в тот период в России. Кризис оказал негативное влияние на различные слои населения, на снижение их доходов, что оказало влияние на сокращение коэффициента Джини до уровня 0,383. Тем не менее этот показатель также оказался выше порогового значения 0,3, что позволяет сделать вывод о неоднородности распределения доходов в области.

Уровень общей безработицы в регионе за анализируемый период демонстрирует положительную тенденцию к сокращению с 10,4% в 1995 г. до 4,6% – в 2015 г. Несмотря на этот факт, анализируемый показатель в регионе не достиг порогового значения – 4%.

2.4. Угрозы государственно-информационного регулирования

К угрозам государственно-информационного регулирования относится безопасность в опасных/экстремальных ситуациях социального характера. Опасную ситуацию можно определить как неблагоприятную обстановку, в которой действует или накапливается совокупность неблагоприятных факторов, вызывающих нарушение нормального функционирования и развития данной социальной системы, и представляющих угрозу для жизни и здоровья людей, их имущества, прав и законных интересов.

Накопление опасных факторов в общественных отношениях предваряет появление социальной опасной ситуации и может привести к зарождению её наиболее опасной разновидности – экстремальной ситуации социального характера. Экстремальная ситуация представляет собой процесс возникновения экстремальных условий вокруг человека в течение короткого периода времени, преодоление которых требует высокого персонального порога (уровня) физической, физиологической, психической, моральной адаптированности.

В основе возникновения и развития опасных и экстремальных ситуаций социального характера лежит нарушение гармонии общественных отношений – семейных, дружеских, экономических, политических, межэтнических, конфессиональных и иных. Социальные опасности весьма многообразны по своему характеру и источникам возникновения – это террористические акты, социально-экономические кризисы, безработица, бедность, военные и межнациональные конфликты, проявления экстремизма и расизма, массовые беспорядки, сектантство, конфликты на религиозной почве, криминальные опасности, наркомания и алкоголизм, суициды, социально-бытовые конфликты, все формы физического и морального насилия, проституция, детская безнадзорность и другие негативные явления и процессы, наносящие ущерб личности, обществу, государству.

Защита от социальных опасностей заключается в профилактических мероприятиях, направленных на ликвидацию этих опасностей. Кроме того, требуется соответствующая подготовка детей и молодёжи, позволяющая адекватно действовать в названных опасных ситуациях. При этом учащиеся должны овладеть методами решения следующих задач: во-первых, идентифицировать опасность, т.е. распознать опасность по её признакам, определить её характер, направления действия и степень воздействия; во-вторых, разработать план действий по защите (уклонению) от опасностей, т.е. принять меры по минимизации ущерба путем выполнения адекватных степени опасности мер; и, наконец, ликвидировать отрицательные воздействия опасных факторов [20].

2.4. Динамика уровня преступности в Тамбовской области

Показатели	Годы				
	1995	2000	2005	2010	2015
Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения)	1572	1634	1247	1087	1253
Число суицидов (на 100 тыс. человек населения)	36	33,1	17,8	14,4	14,1

Уровень преступности в Тамбовской области ниже критического уровня. Положительно следует оценивать тенденцию снижения этого показателя, который в 1995 – 2000 гг. значительно превышал пороговое значение (табл. 2.4).

За период 1995 – 2015 гг. наблюдалось сокращение числа суицидов на 100 тыс. человек населения, что следует рассматривать как положительную тенденцию. В 2015 году этот показатель находился ниже порогового уровня.

Информационная безопасность личности. В ходе перехода человечества от индустриальной цивилизации к цивилизации информационной работа с информацией становится все большей частью нашей жизнедеятельности, она необходима для успешного функционирования всех общественных и государственных институтов, адекватного поведения каждого человека. Особое значение для человека имеет социальная информация, как наиболее массовое средство общения и воздействия. Информационные воздействия квалифицируются как негативные, если вызывают психоэмоциональную и социально-психологическую напряженность, искажение нравственных критериев и норм, морально-политическую дезориентацию и, как следствие, неадекватное поведение отдельных лиц, групп и масс людей.

Манипуляция сознания начинается и проявляется в обычных, на первый взгляд, жизненных ситуациях. И особенно эффективно она осуществляется в детстве и подростковом возрасте, на фоне формирования человеческой психики и её высокой пластичности. В деле манипуляции населением и особенно подрастающего поколения появился лидер, неизвестный прошлым столетиям, средства массовой информации. Зачастую в СМИ процветают девальвация духовных ценностей, пропаганда образцов массовой культуры, основанных на культе насилия, на духовных и нравственных ценностях, противоречащих ценностям, принятым в обществе. Интернет-пространство, кроме того, является той площадкой, где культивируются чуждые нормальному человеку ценности: террор, национальная и расовая неприязнь, разжигающие религиозные конфликты, экстремизм [30].

Вышесказанное обуславливает необходимость формирования информационно-психологической безопасности личности, которую в общем виде можно обозначить как состояние защищённости психики от воздействия негативных информационных факторов, угрожающих деформации сознания и поведения. Обеспечение информационно-психологической безопасности предполагает осознание личностью негативных информационно-психологических воздействий и умения, навыки информационно-психологической самозащиты. Для повседневной защиты от информационного воздействия учащимся нужно знать цели, методы и средства современного манипулирования сознанием людей и уметь контролировать степень своей зависимости от внешних воздействий. Освобождению сознания от односторонней информационной зависимости, его раскрепощению могут способствовать приобщённость и любовь к искусству, природе, а также творческое отношение к жизни [20].

3. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ

3.1. Объекты и индикаторы социальной безопасности

В настоящее время социальная сфера особенно важна в национальной безопасности каждого государства и индивидуальной защищённости людей любой страны. Социальная политика страны должна гарантировать необходимый уровень жизни населения, а кроме этого, удовлетворять его потребности как отдельной личности, так и в целом всего общества.

Главным направлением социальной политики является повышение уровня, а также качества жизни населения. Сюда можно отнести принятие эффективных мер по вопросам оплаты труда, социального страхования, занятости населения и охраны труда; поддержка и защита малообеспеченных слоёв, а также нетрудоспособных; проведение разумной миграционной политики; разработка транспортной политики, решение проблем жилищно-коммунального хозяйства, улучшение системы информационного обеспечения и др. [10].

Национальные интересы государства в социальной сфере находят свое выражение в динамике денежных доходов населения и их соотношении с прожиточным минимумом, уровне потребления продовольственных и непродовольственных товаров, степени имущественной дифференциации населения, уровне занятости, доступности для всех слоёв населения высококачественных услуг здравоохранения, образования и ЖКХ.

В Законе «О безопасности» [1] национальная безопасность определяется как «состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». При этом «жизненно важные интересы» представляются как «совокупность потребностей, удовлетворение которых надёжно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства». Именно поэтому социальное государство должно характеризоваться как демократическое государство с устойчивой развитой экономикой, позволяющей ему решать основные социальные вопросы жизни общества. Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической и национальной безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективности жизнедеятельности личности и общества в целом. В государственной стратегии экономической безопасности РФ ключевым моментом необходимо выделить следующее: «обеспечение такого уровня развития экономики, при котором создавались бы приемлемые

условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества»

Экономическая безопасность обеспечивает основу принятия решений в социальной и экономической сферах. Экономическая безопасность – достаточно широкое понятие. Во-первых, её рассматривают как часть системы национальной безопасности. Во-вторых, система экономической безопасности является компонентом антикризисного управления экономикой в условиях кризисных процессов и рецессий, характерных для России периода 2014 – 2016 гг. В-третьих, экономическая безопасность – это основа социальной и политической стабильности, социальной безопасности.

По мнению авторов Калмыкова В. В., Тимонина Р. В., под экономической безопасностью следует понимать такое состояние экономики и институтов её государственного регулирования, которые гарантируют высокий уровень конкурентоспособности национальной экономики, защиту национальных интересов, достаточный уровень оборонного потенциала государства, высокий уровень и качество жизни населения, выполнение социальных обязательств государства [19].

Проблемы экономической безопасности в качестве предмета исследования избирались многими авторами. Отечественные и зарубежные научные школы ведут серьёзные прикладные и фундаментальные исследования по проблемам экономической безопасности государства, территории, предприятия. Экономическая безопасность является одним из видов национальной безопасности и включена в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, утверждённую Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 [3].

В XXI веке перед Россией стоят задачи ликвидации разрыва в инновационном развитии, поэтому первостепенное значение имеют вопросы экономической и социальной модернизации. Состояние экономической безопасности оценивается объективной системой критериев, параметров и индикаторов экономического, социального, экологического характера. Вопросы социальной политики, её сущность, формы и методы государственного регулирования социальной сферы, социальной безопасности и социальной стабильности в стратегии экономической безопасности следует рассматривать под углом зрения региональных аспектов.

Относительно положения дел в государстве можно судить по уровню и качеству жизни населения, поэтому показателем, характеризующим «объективность» и определяющим объект, является численность населения [19].

Под социальной безопасностью понимается совокупность мер по защите интересов страны и народа в социальной сфере, развитие социальной структуры и отношений в обществе, системы жизнеобеспечения и социализации людей, образа жизни в соответствии с вектором развития нынешних и будущих поколений. Социальная

стабильность представляет собой устойчивое состояние социальной системы, позволяющее ей эффективно функционировать и развиваться в условиях внешних и внутренних воздействий, сохраняя свою структуру и основные качественные параметры. Механизмами, обеспечивающими социальную стабильность, являются социальные институты государства и гражданского общества.

В качестве объектов и индикаторов социальной безопасности можно выделить следующие показатели:

- 1) демографические показатели: рождаемость, смертность, естественный прирост (убыль) населения, продолжительность жизни и т.д.;
- 2) состояние медицинской помощи населению: число больничных учреждений, наличие коек в больничных учреждениях, обеспеченность медперсоналом и т.д.;
- 3) уровень и качество жизни населения, в первую очередь связанные с уровнем доходов, соотношением богатых и бедных, уровнем бедности и пр. [19].

Охарактеризуем демографические показатели в системе социальной безопасности. Фактор здоровья все чаще становится показателем достигнутого уровня качества жизни людей, социально-экономического развития общества. Выгоды человека от хорошего здоровья также заключаются в способности выполнить репродуктивную функцию.

Численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2017 г., с учётом Крымского полуострова, составила 146 389 999 человек и за год увеличилась на 59 995 человек, а годовой прирост составил 0,04%. За последние годы в Российской Федерации отмечена благоприятная динамика основных демографических показателей в Российской Федерации. Так, в 2013 году уровень рождаемости в Российской Федерации впервые с начала 1990-х гг. превысил уровень смертности. В 2014 году рождаемость составила 13,3 на 1000 населения. За 2015 год зафиксирован естественный прирост – 32 038 человек (в 2014 г. прирост составил 30 336 человек). Данная тенденция сохранилась и в 2016 г. По данным Росстата, в 2017 г. показатель ожидаемой продолжительности предстоящей жизни при рождении составил 72,26 года (для женщин – 77,49, для мужчин – 66,93) (Федеральной службы государственной статистики России).

Общим показателем оценки качества здравоохранения является уровень младенческой смертности. В России в последние годы на фоне положительных изменений других социально-демографических индикаторов прослеживается устойчивая динамика снижения младенческой смертности. Усиливающий эффект дали два фактора: распространение современных методов планирования семьи, увеличение инвестиций государства в здравоохранение. Однако, как показывает статистика, в настоящее время рождается меньше здоровых детей, чем раньше. По сравнению с показателями

младенческой и материнской смертности, имеющими позитивную динамику, уровень заболеваемости социальными болезнями продолжает расти. Социальными болезнями являются туберкулез, ВИЧ/СПИД, злокачественные новообразования, сахарный диабет, сердечно-сосудистые заболевания, гепатиты В и С и др. Эти болезни – индикатор социального неблагополучия, низкого уровня жизни и слабого санитарно-эпидемиологического контроля в регионах, индикатор низкого уровня социальной безопасности государства. Формализация оценки демографических показателей в системе социальной безопасности государства. Численность населения государства зависит от различных составляющих, основными из которых являются: рождаемость и смертность. В науке и практической деятельности применяются разные формулы расчёта демографических показателей.

Медицинские показатели в системе социальной политики играют важную роль. Многочисленные исследования показывают, что здоровье нации в России серьёзно подорвано. В связи с этим медико-социальная проблема приобретает колоссальную общественную и государственную значимость.

В целом по стране в 2013–2014 гг. было ликвидировано около 60 тыс., а в 2015 г. – 41 тыс. медицинских коек. По данным Росстата, в целом по стране в 2014 г. закрыто 642 фельдшерско-акушерских пункта, в 2015 г. – 246. Из 130 тыс. сельских населённых пунктов только в 45 тыс. можно получить медицинскую помощь [38].

По нашему мнению, спонтанная оптимизация в сфере здравоохранения без учёта многих факторов привела к регрессу в части доступности получения медицинских услуг, особенно в сельской местности. В 2014–2015 годах число госпитализаций жителей села сократилось втрое.

Основные задачи государственной программы:

- обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;
- повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;
- развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины;
- повышение эффективности службы родовспоможения и детства;
- обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;
- повышение роли России в глобальном здравоохранении;
- повышение эффективности и прозрачности контрольно-надзорных функций в сфере охраны здоровья и др.

В октябре 2016 года были утверждены паспорта приоритетных проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Здравоохранение». В их числе: а) «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» («Технологии и комфорт – матерям и детям»); б) «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» («Электронное здравоохранение»); в) «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» («Развитие санитарной авиации»); г) «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» («Лекарства. Качество и безопасность»).

Уровень доходов и качество жизни в системе социальной безопасности занимает одно из центральных мест. В экономике постоянно подчеркивается увеличивающаяся роль человека как основного фактора производства. Компонентами социальной политики являются отношения, характеризующие социально-экономическую устойчивость человека в обществе. Это прежде всего отношения, связанные с безработицей, уровнем жизни. Встают проблемы социальной безопасности личности, бедности.

Бедный человек в обществе – это социальная и экономическая проблема всего общества, а психологическая проблема – это проблема не только индивида, но и членов его семьи. Бедность характеризует определённое состояние людей. К концу 2015 г. в России насчитывалось 21,7 млн человек, или 15,1% населения, находящегося за чертой бедности. Другими словами, бедняком признается каждый седьмой россиянин. Уровень бедности существенно увеличился по сравнению с 2014 г. Денежные доходы населения, зарплата и пенсии существенно сократились относительно прожиточного минимума [19].

В России явление «бедность» имеет специфическое лицо. Во-первых, бедность «сильных» возникает в чрезвычайных условиях, когда полноценные (а то и выдающиеся) работники, обычно способные получать доход, дающий «нормальный» жизненный стандарт, попадают в ситуацию, в которой не могут своим нормальным трудом обеспечить принятый в данное время и в данном обществе уровень благосостояния. Ставки молодых специалистов в большинстве учреждений меньше прожиточного минимума, и, по нашему мнению, доплата до минимального размера оплаты труда не решает задачу по закреплению кадров.

3.2. Миграция населения и трудовых кадров

Всеобщая глобализация стала основной причиной формирования принципиально новой миграционной ситуации. Неравенство социально-экономического развития и уровня жизни в разных странах продолжает увеличиваться, что наиболее активно способствует росту трудовой миграции между различными государствами. Со второй половины XX в. международная трудовая миграция становится массовым характерным явлением жизни мирового общества. Огромные, невиданные ранее потоки трудовых мигрантов направляются в высокоразвитые страны из развивающихся государств с целью получения более высокой финансово-экономической выгоды. Сегодня международная миграция рабочей силы достигала таких масштабов и такой интенсивности, что вызываемые ею перемены порождают ряд проблем.

Исследование процесса международной трудовой миграции представляется важным, так как масштабные миграционные потоки становятся одним из основных факторов развития международных отношений, активным участником которых является Российская Федерация.

Международная трудовая миграция стала неотъемлемой частью мирового хозяйства, фактором развития международного рынка труда. Сегодня Россия одновременно является как одним из крупнейших мировых центров притока трудовых мигрантов, так поставщиком рабочей силы на рынки других государств.

Распад СССР оказал огромное влияние на формирование миграционных потоков на постсоветском пространстве и в Российской Федерации в частности [43].

Наибольшая доля иммигрантов приходится на следующие страны:

Узбекистан – 22,6%, Украина – 20%, Казахстан – 10,2%, Таджикистан – 9,5%, Армения – 8%, Киргизия – 5%. Общее количество иммигрантов увеличилось с 482 241 человек в 2013 г. до 575 158 человек в 2016 г. Среди стран дальнего зарубежья наибольшую долю в структуре иммиграции занимают: Китай – 1,8%, Грузия – 1,3%, КНДР – 1%.

Масштабы миграции рабочей силы в Россию постоянно растут. Однако общий масштаб трудовой миграции в Россию в 2–3 раза превышает официальную статистику, так как существует огромная нелегальная иммиграция.

Большая часть зарегистрированных иностранных мигрантов (более 80%) занято в основном в таких отраслях: строительство, торговля (включая ремонт), обрабатывающая промышленность, добыча полезных ископаемых. В этих отраслях количество иностранных рабочих значительно превышает или практически равно числу задействованных национальных трудовых ресурсов.

Трудовые мигранты не равномерно распределяются по территории России, а концентрируются в определённых регионах. Наибольшее количество мигрантов наблюдается в Центральном федеральном округе – 39% от всех выданных разрешений

на работу в России, Северо-Западном федеральном округе – 20%, Уральском федеральном округе – 11%, Сибирском федеральном округе – 9% и Дальневосточном федеральном округе – 8,5%. В разрезе областей трудовые мигранты распределяются следующим образом: Москва и Московская область привлекают 18% от общего количества иностранных трудовых ресурсов в России, Санкт-Петербург и Ленинградская область – 17%, Краснодарский край – 5%.

К регионам с наиболее активным экономическим ростом и инвестиционной привлекательностью, привлекающим иностранных трудовых мигрантов, относятся: Свердловская область, Калужская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Новосибирская область [44].

Общие итоги миграции населения РФ представлены в табл. 3.1 [45].

3.1. Общие итоги миграции населения РФ (2013 – 2016 гг.) (человек)

Годы	Прибывшие – всего	из них			
		в пределах России	в том числе		из зарубежных стран
			внутри регионов	из других регионов	
Все население					
2013	4 496 861	4 014 620	2 102 036	1 912 584	482 241
2014	4 663 427	4 072 603	2 075 442	1 997 161	590 824
2015	4 734 523	4 135 906	2 053 058	2 082 848	598 617
2016	4 706 411	4 131 253	2 041 392	2 089 861	575 158
Годы	Выбывшие – всего	из них			
		в пределах России	в том числе		в зарубежные страны
			внутри регионов	в другие регионы	
2013	4 201 002	4 014 620	2 102 036	1 912 584	186 382
2014	4 363 437	4 052 941	2 075 442	1 977 499	310 496
2015	4 489 139	4 135 906	2 053 058	2 082 848	353 233
2016	4 444 463	4 131 253	2 041 392	2 089 861	313 210
Годы	Мигра- ционный прирост – всего	из него в результате			
		передвижений в пределах России	в том числе		миграционного обме- на населением с зару- бежными странами
			внутри регионов	между регионами	
2013	295 859	–	–	–	295 859
2014	299 990	19 662	–	19 662	280 328
2015	245 384	–	–	–	245 384
2016	261 948	–	–	–	261 948

Анализируя распределение российских мигрантов по регионам мира, можно заметить такие изменения: значительно возросло количество эмигрантов в Америку и незначительно – в Африку, снизилась миграция в Европу и Азию.

Следует заметить, что сокращение населения за счёт эмиграции покрывает иммиграция из стран СНГ и ближнего зарубежья. Однако в то же время Россию безвозвратно покидают наиболее квалифицированные кадры, тогда как иммигрируют в основном низкоквалифицированные кадры, т.е. происходит «утечка умов», и Россия теряет свой интеллектуальный и научный потенциал [43].

В последние годы растет трудовая эмиграция российских граждан как в СНГ, так и в страны ближнего и дальнего зарубежья. Среди стран СНГ первое место по количеству эмигрантов занимает Украина – 3,6 млн человек; 2-е – Казахстан – 2,2 млн человек, Беларусь – 680 тыс. человек, Узбекистан – 404 тыс. человек. В страны ближнего и дальнего зарубежья эмигрирует наибольшее количество россиян: в Израиль – 712 тыс. человек, США – 421 тыс. человек, Германию – 299 тыс. человек, Латвию – 203 тыс. человек [44].

Официальной российской статистикой не полностью отражается реальный масштаб трудовой миграции из России. Официальные данные российской статистики об эмиграции учитывают только тех граждан, которые были легально трудоустроены за рубежом с помощью посреднических фирм, имеющих лицензию на осуществление такой деятельности.

Российские граждане работают во всех регионах мира, и наиболее привлекательными для них являются США: по данным Росстата каждый шестой российский трудовой мигрант находит себе работу именно в этой стране. Это можно объяснить тем, что среди компаний-посредников достаточно популярны программы по трудоустройству именно в США (например, программа для студентов Work and Travel).

Профессиональное образование имеют большинство эмигрантов – 72,8%, почти половина из них имеют высшее образование. Уровень образования выезжающих из России трудовых мигрантов намного выше, чем средние показатели в стране. Доля российских граждан, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, составляет 58%, по данным Всероссийской переписи населения 2010 г., что почти на четверть меньше, чем среди эмигрантов, покидающих РФ с целью трудоустройства за границей.

Профессиональные группы руководителей (директора, капитаны морских и речных судов, прорабы, управляющие) и специалисты представляют треть российских граждан, выезжающих на работу за границу. Среди них особенно высока доля квалифицированных специалистов в области техники и технологии (инженеры, техники, механики, градостроители и т.д.). В профессиональной группе рабочих специально-

стей половину составляют морские профессии – матросы, шкиперы, боцманы, что связано, с одной стороны, с резким сокращением российского морского коммерческого флота, а с другой стороны, с традиционной конкурентоспособностью российских моряков на мировом рынке труда [18].

Трудовую миграцию на современном этапе в Российской Федерации характеризуют следующие факторы:

- одновременно резкое увеличение как эмиграции, так и потоков иммиграции;
- увеличение притока русскоговорящего населения из бывших республик СССР;
- увеличение потоков мигрантов из сёл в города;
- кардинальные изменения в межрегиональных миграциях в последние десятилетия [21].

К экономическим причинам международной трудовой миграции в Российской Федерации относятся две основные: состояние рынка труда и межстрановые различия в уровнях оплаты труда. Среди них наиболее важным фактором трудовой иммиграции в РФ является её сравнительная привлекательность с точки зрения уровня жизни, возможности получения более высоких заработков.

Следующим очень важным фактором, определяющим приток трудовых мигрантов, является ситуация, сложившаяся на рынке труда, а именно постоянный спрос на иностранные трудовые ресурсы в Российской Федерации, что сохраняет возможность трудоустройства для иностранных граждан в формальном и неформальном секторах экономики. Исходя из результатов проведенных научных исследований, стимулирующие международную трудовую миграцию факторы можно разделить на такие типы:

- поддающиеся объективной оценке и анализу экономические факторы (например, стоимость миграционных расходов; величина прожиточного уровня в месте назначения; различия в величине заработных плат в месте отправления и месте назначения трудового мигранта и т.д.);
- слабоподдающиеся объективной оценке (например, привлекательность страны для трудовой миграции с точки зрения социально-экономических критериев её развития: количество мигрантов в национальной экономической системе, справедливость распределения социальных благ в экономической системе страны, уровень безработицы, внутренний и внешний долг страны, динамика экономического роста и т.д.);
- не поддающиеся объективной оценке социальные факторы (миграционные традиции, воздействие родственников, наличие диаспоры в месте назначения, наличие двухсторонних договоров между странами отправления и назначения, специальные миграционные программы и т.д.) [32].

Таким образом, миграционные потоки в России обусловлены рядом следующих факторов:

1. Неравенство доходов населения России с другими странами. Миграционные потоки обычно направлены из регионов с низкими заработными платами в страны с более высоким уровнем дохода. Так, население стран с более низкими, чем в России, доходами иммигрируют в РФ, и наоборот: население России эмигрирует в страны с более высоким уровнем доходов.

Величина денежной суммы, которую трудовые мигранты могут заработать и отправить на родину, определяется разницей между величиной средней заработной платы и средней стоимостью проживания в стране – реципиенте трудовых ресурсов.

Главной экономической причиной трудовой миграции является именно эта денежная сумма. В международной трудовой миграции не было бы никакой необходимости, если бы разница между величиной заработной платы и стоимостью проживания в стране – реципиенте рабочей силы была меньше или равна величине средней заработной платы в стране – доноре трудовых ресурсов.

2. Средняя величина миграционных расходов (стоимость миграции) является важным фактором международной миграции трудовых ресурсов в Российскую Федерацию. Так, наиболее вероятными для России будут потоки трудовых мигрантов из соседних стран СНГ: Белоруссии, Киргизии, Молдовы и Украины.

С одной стороны, величина средней стоимости миграции объективно оценивается каждым мигрантом индивидуально (любой трудовой мигрант точно знает, какую сумму денег он и члены его семьи затратили на необходимые административные процедуры, оформление документов, покупку билетов и т.п.). С другой стороны, анализ этого фактора в пределах всей страны (всех мигрантов) значительно затруднен, во-первых, потому что процесс принятия решения о миграции сугубо индивидуален, во-вторых, тем, что каждый трудовой мигрант сам ищет работу в стране-реципиенте рабочей силы и самостоятельно оформляет документы, в-третьих, в прямом доступе отсутствует информация об этих расходах [21].

3. Демографическая обстановка в стране. Для России, как для большинства промышленно развитых стран, характерны «старение нации», низкий уровень рождаемости и смертности. В условиях сокращения экономически активного населения Россия всё более нуждается в привлечении трудовых ресурсов. Следовательно, в России наблюдается дефицит рабочей силы, который может покрываться за счёт миграционных ресурсов из развивающихся стран (например из Китая), в которых сохраняется высокий уровень рождаемости и растёт экономически активное население, т.е. наблюдается избыток трудовых ресурсов.

4. Дефицит трудовых ресурсов в трудоемких и низкооплачиваемых отраслях. Произошли изменения в структуре занятости коренного населения России, прояв-

ляющиеся в неуклонном снижении доли занятых в промышленности, строительстве и на транспорте при росте доли занятых в торговле, сфере услуг, в том числе информационных и финансовых. Структурные сдвиги в занятости привели к тому, что на рынке труда появились специфические иммигрантские ниши, которые практически невозможно заполнить за счёт коренного населения. Иммиграция – решение проблемы нехватки трудовых ресурсов в некоторых отраслях и регионах (добыча нефти и газа в Западной Сибири, строительство инфраструктуры в мегаполисах).

5. Появление после распада СССР новых государств со сложной социально-экономической ситуацией и высокой безработицей. Распад СССР привёл к массовым миграциям населения с серьёзными последствиями для экономики и рынка труда, как: эмиграция или населения из бывших советских республик и возвращение на родину представителей этнических групп. Стремительные экономические перемены, крах трудоинтенсивных отраслей и сокращение занятости в государственном секторе стали причиной новой волны массовой безработицы. Чем меньше уровень безработицы, тем сильнее миграционная нагрузка: люди стремятся туда, где есть предложение на рынке труда. Поэтому безработное население этих стран отправляется на поиски работы в Россию.

6. Наличие огромного числа производственных, деловых, родственных, культурных связей со странами СНГ. Именно по этой причине мигранты из бывших республик СССР едут на заработки в Россию. Владение русским языком (в большей или меньшей степени), общие исторические корни, культурная, экономическая взаимосвязь стран помогают социально адаптироваться приезжим работникам. Такая же ситуация наблюдается и с другими международными миграционными потоками, например, между Африкой и Европой, где имеет место общее колониальное прошлое.

7. Становление России как крупного финансового, экономического центра в регионе СНГ. После распада СССР Российская Федерация стала крупнейшей экономикой в данном регионе. Растет промышленное производство, строительство и финансовый сектор.

8. Наблюдается нехватка трудовых ресурсов. Это делает РФ центром привлечения мигрантов для соседних менее развитых стран.

9. Военные конфликты и политическая нестабильность в соседних странах. Множество беженцев из развивающихся государств временно обустроиваются в России, рассматривая её в качестве некоего перевалочного пункта при следовании в страны Евросоюза, либо пытаются обустроиться на постоянное место жительства в Российской Федерации.

10. Интеграционные процессы. Развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве и, в частности, старт интеграционного процесса Евразийского

экономического союза (ЕАЭС) между Россией, Арменией, Беларусью, Казахстаном и Киргизией позволяет наладить и обеспечить свободу движения рабочей силы и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в области миграции.

11. Непроработанное законодательство в сфере миграции и несогласованная миграционная политика. Государством не разработано никаких эффективных мер и программ стимулирования возвращения эмигрантов и снижения оттока высококвалифицированных специалистов за рубеж. Проблема «утечки умов» не решается, и страна продолжает терять свой научный потенциал. Неспособность государства сдерживать эмиграцию своих научных кадров делает ещё более сложным их привлечение из других стран. Неразрешенной является проблема нелегальной миграции [5].

Каждый год в Российской Федерации незаконно работает от 3 до 5 млн мигрантов. Незаконное привлечение работодателями мигрантов увеличивает нелегальную иммиграцию, а также способствует нарушению трудовых прав человека и дискриминации, недобросовестной конкуренции на рынке труда [33].

Роль иностранных трудовых ресурсов в развитии экономики России и необходимость их привлечения на российский рынок труда неоднозначно оценивается как учеными, так и политиками и гражданами РФ. Это можно объяснить тем, что комплексные убедительные исследования о роли международной трудовой миграции в экономическом развитии России отсутствуют. Многие считают, что иностранные мигранты вывозят денежные ресурсы из страны, что негативно сказывается на экономике России.

Также нельзя не учитывать тот факт, что трудовые мигранты не только производят товары и услуги в России, но и потребляют их, т.е. они тратят часть заработанных денег в России [11].

Таким образом, как и любой процесс, трудовая миграция имеет как положительные, так и отрицательные стороны. К положительным аспектам международной трудовой миграции для Российской Федерации можно отнести следующие её последствия:

1. Ликвидация дефицита рабочей силы и снижение проблемы занятости. В последние годы дефицит трудовых ресурсов сильно тормозит развитие экономики России.

2. Спрос трудовых мигрантов на товары и услуги в России стимулирует занятость и создание дополнительных рабочих мест для российских граждан, развитие инфраструктуры.

3. Вследствие непредвзятости иностранных рабочих в выборе работы, малопривлекательной для местного населения, наблюдается развитие сферы услуг, строительства и сельского хозяйства.

4. Привлечение неквалифицированных и малообразованных иностранных работников стимулирует занятость местного населения на работах, требующих высокой квалификации и высшего образования, более высоко оплачиваемых работах, что повышает качество местных трудовых ресурсов.

5. Трудовая миграция способствует преодолению демографических проблем. Решение демографической проблемы. Для России, как для большинства промышленно развитых стран, характерны «старение нации», низкий уровень рождаемости и смертности.

Тем не менее также наблюдаются негативные последствия международной трудовой миграции:

1. Снижение заработной платы местных работников на российском рынке труда вследствие притока дешёвой рабочей силы из-за рубежа. По результатам различных социальных опросов, российские граждане негативно относятся к иммигрантам именно потому, что они способствуют снижению уровня заработной платы.

2. Мигранты занимают рабочие места, на которых могло бы быть занято местное население, что усиливает конкуренцию на рынке труда и увеличивает безработицу. Результаты репрезентативного обследования россиян показали, что 35% респондентов негативно относятся к притоку мигрантов, так как последние занимают рабочие места, где могли бы работать местные жители.

3. Осложнение жилищных проблем, давление на социальную инфраструктуру и увеличение социальных расходов, а также расходов на обучение иностранцев вследствие притока большого количества иммигрантов.

4. В связи с практикой использования более дешевой рабочей силы мигрантов снижается эффективность и производительность труда, сокращается использование технологий и внедрение инноваций в производство.

5. Отток денежных ресурсов заработанных мигрантами из России. Львиную долю сбережений мигранты отправляют на родину, что не способствует повышению их платежеспособного спроса в принимающей стране и реинвестированию капитала в экономику.

6. Неравномерное распределение трудовых мигрантов по регионам России, отсутствие координации предложения с реальным спросом на рабочую силу приводят к неэффективному использованию потенциала мигрантов и переизбытку трудовых ресурсов в одних регионах и недостатку рабочей силы в других. К примеру, потоки мигрантов из СНГ в основном направлены в крупные города (где наблюдается переизбыток трудовых ресурсов), а не в сельскохозяйственные районы (где не хватает рабочей силы), что не способствует развитию сельского хозяйства.

7. Вследствие эмиграции – проблема «утечки умов» и потери трудового потенциала страны.

8. Значительное увеличение иностранных мигрантов порождает социальные конфликты и угрозу ксенофобии в российском обществе.

Таким образом, при актуализации вопросов трудовой миграции правительству Российской Федерации необходимо учитывать современные процессы, происходящие не только в регионе СНГ, но и во всём геоэкономическом пространстве реализации национальных интересов.

Таким образом, совокупность различных социально-экономических, демографических, политических и культурных факторов способствовала становлению России как одного из крупнейших мировых центров притока трудовых мигрантов, и поставщика рабочей силы на рынки других государств. Это порождает ряд как положительных, так и отрицательных последствий и изменений в социально-экономическом развитии России. Для решения проблем, вызванных международной трудовой миграцией, и наилучшего использования её положительных аспектов необходимо научно обоснованное миграционное законодательство и скоординированная миграционная политика.

Регулирование миграции не должно базироваться только на одной миграционной политике. Необходимо синтезировать механизмы миграционной политики с государственной социально-экономической и демографической программой. Регулирование трудовой миграции должно состоять из следующего комплекса действий: способствование информированности и толерантности населения; выявление наиболее оптимальных масштабов и направлений иммиграции; содействие процессу адаптации населения; создание привлекательных условий работы. В реализации миграционной политики государство должно привлекать общественные и частные организации [43].

Также важно международное сотрудничество в данной сфере. Государство должно формировать свою эмиграционную или иммиграционную политику, опираясь на социально-экономическую ситуацию как в своей стране, так и за рубежом, структуру и потребности национального и международного рынка труда, совместно с другими странами.

3.3. Бедность как индикатор национальной безопасности

Бедность – это крайняя недостаточность имеющихся у человека, семьи, региона, государства имущественных ценностей, товаров, денежных средств для нормальной жизни и жизнедеятельности. Порогом бедности называют нормативно устанавливаемый уровень денежных доходов человека, семьи за определённый период, который

обеспечивает физический прожиточный минимум. Это неспособность поддерживать определённый приемлемый уровень жизни.

Сегодня бедность считается одной из наиболее острых социальных проблем современного общества.

На сегодняшний день проблема бедности является наиболее актуальной. Бедность предполагает состояние, вызванное недостатком ресурсов материального характера для ведения нормального образа жизни, привычного и характерного для значительной части населения.

Кроме того, бедность ограничивает доступ населения к ресурсам развития: достойной работе, качественным услугам здравоохранения и образования, возможности социализации детей и молодёжи и реализации их творческого начала. Низкий уровень доходов совместно с их поляризацией приводит к социальной напряженности в обществе, препятствует его успешному развитию, вызывает кризисные явления как в обществе, так и в целом государстве.

Бедность – экономическое положение, при котором индивид не может удовлетворить свои минимальные потребности, необходимые для жизни. Она является следствием социально-экономического неравенства в обществе. Сегодня в России почти 40% населения проживает за чертой бедности. Главными причинами этого являются низкое качество жизни из-за доходов малого размера, недостаточная имущественная обеспеченность населения (прежде всего жилищная). Низкий уровень доходов связывают с такими характеристиками личности: плохое здоровье, низкая конкурентоспособность на рынке труда, недостаточное образование, ограничения в трудоспособности, низкое качество семейной жизни и многое другое.

Существуют три концепции относительно определения бедности. Первая – концепция абсолютной бедности. По ней определяют доход, необходимый для обеспечения минимальных потребностей семьи. Вторая – концепция относительной бедности, основным критерием которой являются минимальные потребности человека. Для третьей концепции решение проблемы бедности связано с субъективным определением средств, необходимых для общественно приемлемого уровня жизни. Основным является принцип расчёта прожиточного минимума для человека, т.е. минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определённого уровня жизни в определённой стране.

В России в качестве порога бедности, как правило, принимается прожиточный минимум (в 2017 г. в России составил 10 088 р., в 2018 г. – 10 328 р. на душу населения), т.е. минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определённого уровня жизни в определённой стране. Уровень бедности в России в 2017 г. составил 13,2% от общей численности населения (табл. 3.2) [45].

3.2. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

Годы	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума:		Дефицит денежного дохода:		Величина прожиточного минимума рублей в месяц
	млн человек	в процентах от общей численности населения	млрд р.	в процентах от общего объема денежных доходов населения	
2013	15,5	10,8	417,9	0,9	7306
2014	16,1	11,2	478,6	1,0	8050
2015	19,5	13,3	700,5	1,3	9701
2016	19,5	13,3	706,8	1,3	9828
2017	19,3	13,2	716,6	1,3	10088

Выделяют два понятия бедности: социальную и экономическую. Социальная бедность касается традиционно малоимущих и слабозащищённых слоёв населения, а экономическая относится к трудоспособным гражданам. Именно такое членение помогает специалистам искать эффективные пути решения трудностей, ведь для каждой из указанных групп вопрос бедности связан с её специфическими особенностями, характеристиками, а также требованиями [25].

Главным фактором, определяющим высокий уровень бедности в России, является низкий уровень заработной платы, не обеспечивающий реализацию воспроизводственной и стимулирующей функций оплаты труда. Сегодня даже средняя заработная плата не обеспечивает нормальные условия воспроизводства работников и членов их семей и скорее выполняет роль социального пособия.

Экономические реформы, происходящие в нашей стране в течение последних лет, серьёзно изменили социальную структуру общества. Это связано в первую очередь со стремительным социальным расслоением на богатых и бедных. Подавляющее большинство людей лишились социальной защиты государства и оказались перед необходимостью приспосабливаться к жизни в условиях рыночной нестабильности, так как приоритет уделялся именно состоятельной категории населения. Одной из форм дифференциации, при которой отдельные индивиды, социальные группы имеют неравный доступ к удовлетворению своих потребностей, является социальное неравенство.

В уменьшении количества бедного населения играет такой фактор, как экономическое развитие страны, которое определяется не только экономическим ростом, но и различными экономическими сдвигами в экономике страны, а также уровнем и качеством жизни населения [25].

Среднестатистический доход населения в России показывает, что она является не самой бедной страной (табл. 3.3) [45]. Это свидетельствует, что бедными являются не только те, кто оказался в экстремальных условиях (безработные, беженцы, многодетные, одинокие малообеспеченные родители, инвалиды, недееспособные пенсионеры и др.), но и трудоспособные работники кризисных отраслей и дефицитных сфер оборонной промышленности, машиностроения, сельского хозяйства, бюджетных учреждений.

3.3. Среднедушевые денежные доходы населения по РФ (2013 – 2017 гг.)

	рублей/месяц	в % к	
		соответствующему периоду прошлого года	предыдущему периоду
2013 год			
I квартал	21 864,6	114,3	78,1
II квартал	25 293,6	112,0	115,7
III квартал	25 527,8	109,7	100,9
IV квартал	31 142,4	111,3	122,0
Год	25 928,2		111,7
2014 год			
I квартал	22 823,3	104,4	73,3
II квартал	27 347,2	108,1	119,8
III квартал	28 112,9	110,1	102,8
IV квартал	32 901,2	105,7	117,0
Год	27 766,6		107,1
2015 год			
I квартал	25 488,6	112,6	78,1
II квартал	29 757,1	109,6	116,8
III квартал	30 695,1	109,9	103,2
IV квартал	36 067,1	110,5	117,5
Год	30 466,6		110,6

Продолжение табл. 3.3

	рублей/месяц	в % к	
		соответствующему периоду прошлого года	предыдущему периоду
2016 год			
I квартал	26 577,7	104,3	74,7
II квартал	30 193,4	101,5	113,6
III квартал	30 433,8	99,1	100,8
IV квартал	35 892,1	99,5	117,9
Год	30 747,0		100,9
2017 год			
I квартал	27 687,0	104,2	77,2
II квартал	30 691,5	101,6	110,9
III квартал	30 947,4	101,7	100,8
IV квартал	36 616,3	102,0	118,3
Год	31 477,4		

Несмотря на то, что бедность является неизменным спутником сложных обществ, её конечного преодоления достичь невозможно. Это связано с исторической особенностью развития каждой страны, так как данное явление зародилось ещё с самых ранних времен. Но с каждым веком его положение ухудшается, так как слой богатых в большом количестве преобладает над бедными. Поэтому для улучшения положения бедных в стране необходимо: обеспечение на государственном уровне порядка в сфере экономической деятельности; эффективная борьба с коррупцией и монополизмом в сфере экономики; ужесточение юридической ответственности для «казнокрадов»; разработка эффективной социальной политики, отвечающей интересам беднейших слоёв населения; обеспечение экономического роста за счёт развития всех секторов экономики, рационального использования природных ресурсов.

Заметим, что увеличение бедного населения в России на современном этапе создаёт серьёзную угрозу стабильности и успешного развития общества [25].

Основная доля бедных в России – это работающие люди с детьми, чья зарплата не превышает двух прожиточных минимумов, если детей двое, и полтора прожиточного минимума, если ребёнок один. Доля бедных работников в госсекторе в 4 раза больше, чем в частном, хотя на частных предприятиях трудится две трети занятых.

Больше всего работающих бедных среди женщин и людей без высшего образования, в сфере услуг, образовании, сельском и лесном хозяйстве. Меньше всего – среди молодёжи, а в разрезе секторов – в добыче полезных ископаемых, финансах, госуправлении, на военной службе.

Исследование Высшей школы экономики (ВШЭ) выявило следующее: 29% респондентов, т.е. практически каждая третья семья, заявили, что могут позволить себе только продукты питания, а покупка одежды уже вызывает сложности. 8% сообщили, что «денег не хватает даже на еду».

При этом число тех, кто считает, что экономический кризис в России продолжается, в сентябре 2017-го выросло на 7 процентных пунктов по сравнению с маем и практически вернулось к уровням годичной давности – 77% [28].

В то же время с начала 2017 г. риски бедности существенно возросли для крупных семей размером 5 и более человек. В сентябре 2017 г. доля бедных домохозяйств в этой группе достигла 30%, что на 2/3 выше, чем в мае 2017 г. и практически в 2 раза выше, чем в сентябре 2016 г. На 40% вырос уровень бедности среди семей с одним ребёнком – к началу осени практически каждая четвертая семья с одним ребёнком негативно оценила свое материальное положение. Сопоставимый уровень бедности по субъективной оценке материального положения наблюдался и в сентябре 2016 г., однако на протяжении осени прошлого года и весны 2017 г. он сокращался. Летом 2017 г. он вновь увеличился. Наибольший прирост бедных произошёл в семьях с детьми дошкольного возраста (до 6 лет).

Данные исследований ВШЭ указывают, что такие крупные домохозяйства представлены расширенными семьями, в которых проживают индивиды, не являющиеся ни супругом, ни ребёнком главы семьи – братья и сёстры, престарелые родители, а также другие родственники и индивиды, не являющиеся кровными родственниками главы семьи. Возраст главы семьи в таких домохозяйствах в среднем выше, чем в домохозяйствах с меньшим числом индивидов.

Оценки бедности по потребительским возможностям в мае – сентябре 2017 г. также изменялись незначительно. Наиболее стабильной была доля крайне бедного населения – с дефицитом средств на приобретение продуктов питания. В сентябре 2017 г. к крайне бедным по потребительским возможностям были отнесены около 8% населения. Бедными по потребительским возможностям по итогам последнего опроса были признаны 29% граждан – т.е. почти треть взрослого населения страны указывало на затруднения с приобретением одежды. С учётом крайне бедного населения уровень бедности по оценке потребительских возможностей в сентябре 2017 г. составил 38%, что статистически не отличается от показателей за сентябрь 2016 г.

Профиль бедности (с учётом крайне бедного населения) и профиль крайней бедности по оценкам потребительских возможностей существенно не изменились в течение лета 2017 г. и соответствовали тем, что наблюдались год назад. Более высокие, чем в среднем по выборке, риски быть бедными или крайне бедными имеют респонденты, проживающие в сельской местности, не имеющие высшего образования, а также пенсионеры. В сентябре 2017 г. каждый второй пенсионер сообщил о трудностях при покупке питания или одежды, а 15% пенсионеров не хватало денег на покупку продуктов питания. Среди жителей села 44%, а среди граждан без высшего образования 43% опрошенных не могли приобрести необходимую одежду [28].

Летом происходило временное снижение бедности среди сельского населения: доля лиц, которым не хватало денег на покупку продуктов или одежды снизилась в данной группе с 45% в мае до 40% в июле, однако вернулась к уровню конца весны в сентябре, составив 44%. Эти изменения могут объясняться более мягким восприятием субъективного положения во время сельскохозяйственного сезона.

В мае – июле 2017 г. риск бедности по потребительским возможностям увеличился для незанятых трудоспособного возраста – с 35 до 39%, и значение показателя осталось на том же уровне в сентябре. Тем не менее в сентябре текущего года уровень бедности в данной группе был ниже, чем год назад (43%). При этом доля крайне бедных в этой группе устойчиво снижается с конца 2016 г.

На домохозяйственном уровне повышенный риск бедности по потребительским возможностям по-прежнему характерен для одиноко проживающих граждан (одиночных домохозяйств). К началу осени 2017 г. каждый второй гражданин, проживающий отдельно, столкнулся с трудностями с приобретением продуктов питания или одежды, а доля крайне бедного населения в этой группе составила 12%. Показатели оставались практически неизменными в мае – сентябре 2017 г.; сопоставимые уровни наблюдались и в сентябре 2016 г.

Показатели субъективных оценок бедности по потребительским возможностям также показывают рост бедности среди сложных расширенных семей: если в мае 2017 г. 34% семей, состоящих из пяти и более человек, не могли купить необходимые продукты и одежду, то в июле – сентябре 2017 г. доля таковых составила уже 40...43%. При этом уровень крайней бедности в этой группе семей существенно не изменился [45].

В то же время потребительские возможности семей с детьми в последние месяцы немного улучшились: с мая по сентябрь 2017 г. на 20% снизился уровень бедности по потребительским возможностям у домохозяйств, в составе которых есть дети в возрасте от 6 до 18 лет. В результате к началу осени о дефиците средств на покупку продуктов питания и одежды сообщила каждая третья такая семья. В сентябре 2017 г. уровень бедности в этой социальной группе был ниже, чем год назад [28].

3.4. Стратегические цели и задачи в области социальной политики

Качество жизни в настоящее время играет решающую роль. Комплекс мер по сокращению бедности, повышению уровня социальной поддержки семей, увеличение уровня оплаты труда в свою очередь увеличит потребность в социальных услугах.

Таким образом, качество, многообразие и доступность социальных услуг, их инновационный характер являются наиважнейшими факторами, которые формируют конкурентные преимущества региона.

Социальный сектор становится также важнейшим фактором развития экономики. Услуги здравоохранения, образования, культуры, а также других отраслей социальной сферы выступают не просто способами реализации социальных гарантий населению, но и ключевыми отраслями экономического развития. Это существенный фактор роста экономики через развитие сферы потребления.

Достижение цели развития социальной сферы предполагает решение основных задач. Во-первых, это повышение качества и расширение многообразия предоставляемых социальных услуг. Во-вторых, обеспечение доступа населения к социальным услугам в соответствии с индивидуальными потребностями. В-третьих, максимальное использование потенциала социального сектора для развития экономики. И, наконец, расширение возможностей для самореализации личности.

В таблице 3.4 показан перечень мероприятий по достижению стратегических целей и решения задач в области социальной политики.

3.4. Стратегические цели и задачи в области социальной политики

Стратегические цели социальной сферы	Задачи	Мероприятия
Улучшение демографической ситуации. Цель – стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту	Обеспечение роста рождаемости	1) создание условий для обеспечения жильём молодых семей; 2) создание многопрофильных центров планирования семьи по предоставлению информационных и консультационных услуг; 3) оказание адресной помощи многодетным семьям и семьям, имеющим одного родителя; 4) обеспечение доступности и развитие системы услуг дошкольного образования; 5) организация отдыха и оздоровления детей; 6) развитие семейных форм устройства на воспитание в семьи граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Продолжение табл. 3.4

Стратегические цели социальной сферы	Задачи	Мероприятия
<p>Улучшение демографической ситуации. Цель – стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту</p>	<p>Обеспечение роста рождаемости</p>	<p>7) оказание помощи семьям, имеющим детей-инвалидов; 8) повышение статуса семьи, роли материнства и семейных ценностей через средства массовой информации, социальную рекламу; 9) создание условий для женщин, возобновляющих свою трудовую деятельность после отпуска по уходу за ребёнком, организация повышения их квалификации; 10) совершенствование организации учебы, работы и досуга молодёжи в интересах сохранения и укрепления здоровья</p>
	<p>Увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения</p>	<p>1) регулярное проведение диспансеризации населения, профилактика заболеваний; 2) повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную; 3) снижение уровня аварийности на дорогах и травматизма при дорожно-транспортных происшествиях; 4) снижение младенческой смертности за счёт укрепления репродуктивного здоровья родителей и совершенствования системы здравоохранения; 5) снижение масштабов смертности граждан трудоспособного возраста путем внедрения комплекса мер, направленных на уменьшение травматизма на производстве; 6) реализация комплекса мер по борьбе с болезнями, носящими социальный характер (наркомания, алкоголизм, туберкулез и другие); 7) пропаганда здорового образа жизни, развитие массовой физической культуры, формирование эффективной системы физкультурно-спортивного воспитания; 8) улучшение экологической ситуации; 9) создание новых возможностей и стимулов для вовлечения лиц пенсионного возраста в активную экономическую, общественную и культурную жизнь города</p>
	<p>Стимулирование миграционного прироста</p>	<p>1) определение потребности в привлечении иностранных работников; 2) содействие в реализации проектов по созданию высокотехнологичных производств и строительству объектов социальной инфраструктуры с целью создания возможностей для привлечения высококвалифицированных кадров</p>

Продолжение табл. 3.4

Стратегические цели социальной сферы	Задачи	Мероприятия
<p>Содействие полной занятости и профессиональной ориентации населения.</p> <p>Цель – достижение эффективной, оптимальной занятости трудоспособного населения в сочетании с необходимой социальной поддержкой безработных граждан</p>	<p>Содействие в трудоустройстве граждан</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) содействие профессиональной ориентации молодёжи; 2) содействие гражданам в поиске подходящей работы; 3) организация проведения оплачиваемых общественных работ; 4) организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы; 5) организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые; 6) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; 7) социальная адаптация безработных граждан на рынке труда и психологическая поддержка безработных граждан; 8) содействие самозанятости безработных граждан, включая предоставление единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации; 9) информирование о положении на рынке труда в регионах; 10) организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; 11) организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; 12) содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места
	<p>Социальная поддержка безработных граждан</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пособия по безработице; 2) осуществление выплаты стипендий гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости; 3) осуществление социальных выплат безработным гражданам в виде пенсии, назначенной досрочно по предложению органов службы занятости

Продолжение табл. 3.4

Стратегические цели социальной сферы	Задачи	Мероприятия
<p>Развитие сферы образования. Цель – обеспечение доступности и качества общего и дополнительного образования детей в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики</p>	<p>Развитие системы дошкольного образования, обеспечение доступности качественных образовательных услуг</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) разработка современных проектов зданий дошкольных образовательных организаций; 2) строительство современных зданий дошкольных образовательных организаций; 3) создание дополнительных мест в помещениях действующих муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, используемых не по назначению; 4) открытие групп кратковременного пребывания детей на базе действующих образовательных организаций; 5) организация выполнения федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования
	<p>Развитие системы общедоступного, бесплатного, качественного начального общего, основного общего, среднего общего и высшего образования</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) открытие новых общеобразовательных организаций; 2) открытие классов с углубленным изучением предметов, классов профильного обучения; 3) открытие специальных классов для учащихся, нуждающихся в психолого-педагогической поддержке; 4) организация внедрения федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего и высшего образования; 5) разработка и реализация способов и форм построения индивидуальных образовательных маршрутов обучающихся в условиях интеграции основного и дополнительного образования; 6) создание сервисов открытого образования, в том числе в сети Интернет, программах дистанционного обучения детей, сетевых проектных сообществ и др.; 7) создание и распространение учебно-методических комплексов, способствующих формированию навыков профессионального самоопределения детей через усиление практико-ориентированных, научно-технических и других прикладных направлений развития, воспитания и образования детей; 8) создание системы повышения педагогического мастерства преподавателей, предоставление возможности обмена опытом по использованию различных форм интеграции в системе образования, создание условий для овладения педагогическими работниками субъектно-ориентированными и коммуникативными технологиями, развития их социальной активности, методической мобильности и др.

Продолжение табл. 3.4

Стратегические цели социальной сферы	Задачи	Мероприятия
<p>Развитие сферы образования. Цель – обеспечение доступности и качества общего и дополнительного образования детей в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики</p>	<p>Развитие и поддержка учреждений дополнительного образования</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования; 2) организация и проведение городских конкурсов, фестивалей, спортивных мероприятий; 3) участие одаренных детей, творческих коллективов, юных спортсменов в областных, региональных, всероссийских и международных конкурсах и соревнованиях
	<p>Создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков в каникулярное время</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение количества мест в детских оздоровительных образовательных учреждениях и на летних площадках; 2) организация работы оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных школ; 3) улучшение материально-технической базы детского оздоровительно-образовательного центра и лагерей с дневным пребыванием детей
<p>Молодёжная политика. Цель – создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, развитие потенциала молодёжи и его использование в интересах инновационного развития регионов</p>	<p>Вовлечение молодёжи в социальную практику, обеспечение поддержки научной, творческой активности молодёжи</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) поддержка детских и молодёжных объединений; 2) развитие волонтерского движения; 3) содействие временному трудоустройству молодёжи, профессиональная ориентация; 4) создание условий для развития системы работы с детьми, подростками и молодёжью по месту жительства; 5) содействие развитию межрегионального и международного молодёжного сотрудничества
	<p>Создание условий по формированию здорового образа жизни и профилактике правонарушений среди молодёжи</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) проведение конкурсов и акций ЗОЖ; 2) проведение мероприятий ЗОЖ в образовательных учреждениях; 3) работа консультативного кабинета по профилактике правонарушений; 4) организация передач на городском телевидении по вопросам профилактики потребления наркотических средств, психоактивных веществ, курительных смесей и алкоголя; 5) изготовление баннеров антинаркотической направленности; 6) организация родительского всеобуча по вопросам профилактики негативных проявлений в подростковой среде, безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, о недопущении жестокого обращения с детьми и правовых последствиях этих деяний; 7) тематические встречи молодёжи с работниками правоохранительных органов; 8) проведение игр, проведение спортивных конкурсов

Продолжение табл. 3.4

Стратегические цели социальной сферы	Задачи	Мероприятия
<p>Развитие сферы культуры. Цель – формирование инфраструктуры культуры, приспособленной к реализации новых функций и основанной на принципах взаимодействия и координации, создание условий для сохранения, эффективного использования и охраны объектов культурного наследия</p>	<p>Совершенствование организации культурно-массовой работы</p>	<p>1) создание условий для массового отдыха различных категорий населения; 2) организация поддержки творческих исполнительских навыков и достижений через участие учреждений культуры, творческих коллективов, солистов в мастер-классах, фестивалях, конкурсах и других мероприятиях; 3) внедрение современных методов и технологий, отвечающих разнообразным потребностям посетителей; 4) укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры; 5) пропаганда достижений культуры и искусства посредством организации и проведения крупных городских праздников, разнообразных конкурсов и фестивалей</p>
	<p>Организация библиотечно-библиографического и информационного обслуживания населения библиотеками</p>	<p>1) пополнение фонда библиотек печатными, электронными документами, аудиовизуальными материалами; 2) увеличение количества пользователей библиотек; 3) совершенствование форм и методов информационного обслуживания пользователей библиотек; 4) укрепление материально-технической базы библиотек; 5) пропаганда чтения посредством организации и проведения городских литературных, детских и профессиональных праздников, городских творческих конкурсов</p>
	<p>Организация предоставления дополнительного образования в сфере культуры и искусства</p>	<p>1) осуществление целенаправленного обучения детей и подростков различным видам искусства; 2) обеспечение создания благоприятных условий дляностороннего развития личности, сохранение культурных традиций; 3) повышение качества предоставления образовательных услуг в учреждениях дополнительного образования; 4) укрепление материально-технической базы школ</p>
	<p>Сохранение исторического наследия</p>	<p>1) инвентаризация и оформление права муниципальной собственности на объекты культурного наследия; 2) определение категории историко-культурного значения объектов культурного наследия; 3) организация и проведение ремонтно-реставрационных мероприятий на объектах культурного наследия; 4) разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в ТО; 5) соблюдение требований безопасности в отношении объектов культурного наследия; 6) восстановление на исторических территориях утраченных или нарушенных элементов исторической планировки, застройки</p>

Окончание табл. 3.4

Стратегические цели социальной сферы	Задачи	Мероприятия
<p>Развитие физической культуры и спорта. Цель – обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта, формирование общественного мнения среди населения о потребности регулярных физкультурно-оздоровительных занятий для каждого человека с целью укрепления здоровья и гармоничного развития личности</p>	<p>Обеспечение развития массовой физической культуры и спорта, увеличение числа людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом</p>	<p>1) проведение городских спортивно-массовых мероприятий, фестивалей, спартакиад, конкурсов, тренировочных сборов, курсов, семинаров среди различных групп населения;</p> <p>2) введение в школьную программу обязательных спортивных секций;</p> <p>3) проведение спортивно-массовых мероприятий среди общеобразовательных школ, колледжей, техникумов, университетов</p>
	<p>Повышение эффективности подготовки спортсменов высокого класса</p>	<p>1) обеспечение подготовки и участие ведущих спортсменов в международных, российских, областных соревнованиях;</p> <p>2) приобретение спортивной формы и спортивного инвентаря;</p> <p>3) реализация программ дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;</p> <p>4) предоставление субсидий спортивным клубам (некоммерческим организациям), команды которых участвуют в чемпионатах и первенствах области и России</p>
<p>Развитие туризма. Цель – формирование конкурентного туристского пространства, способного удовлетворить спрос на туристско-рекреационные услуги и содействовать социально-экономическому развитию</p>	<p>Эффективное использование имеющихся и создание новых туристических ресурсов и продуктов, содействие развитию туристской инфраструктуры, повышение уровня благоустройства и привлекательности</p>	<p>1) организация работы по совершенствованию туристических маршрутов, поддержка создания новых туристических маршрутов;</p> <p>2) поддержка инвестиционных проектов, направленных на развитие туризма;</p> <p>3) проведение фестивалей и ярмарок;</p> <p>4) организация и проведение мастер-классов, выставок изделий народных художественных промыслов и сувениров;</p> <p>5) производство и распространение сувенирной и издательской продукции о достопримечательностях области</p>
	<p>Сохранение исторического наследия</p>	<p>1) соблюдение требований безопасности в отношении объектов культурного наследия;</p> <p>2) восстановление на исторических территориях утраченных или нарушенных элементов исторической планировки, застройки;</p> <p>3) воссоздание исторических элементов природного ландшафта, садово-парковых комплексов</p>

4. ФОРМИРОВАНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ г. МОРШАНСКА ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1. Социально-экономическая характеристика г. Моршанска

В качестве объекта исследования был выбран г. Моршанск, расположенный в 90 км к северу от областного центра (города Тамбова) на берегу реки Цны. Он расположен на площади 1867 га. Город Моршанск является представителем малых городов Тамбовской области.

Исторически г. Моршанск до середины 70-х гг. XIX в. был крупнейшим торговым и промышленным центром Тамбовской губернии. Моршанск расположен на территории села Морша, которое впервые упоминается в середине XVII в., а с 1779 г. встречается первое упоминание Моршанска как города.

Строительство Рязано-Козловской железной дороги в обход Моршанска снизило его торговое значение. В 1880 – 90-х годах XIX века в городе начинает активно развиваться промышленность. На его территории открываются крупные предприятия и организации: табачная и суконная фабрики, чугунолитейный, канифольный, стекольный, лесопильный, мыловаренные заводы, две типографии.

Во времена советской власти в городе активно развивается промышленность. Уже в 1920 – 1922 гг. прошлого века в Моршанске действовало более 10 промышленных предприятий, на которых было занято около 2,3 тыс. рабочих. Период после Второй мировой войны сопровождался высокими темпами роста промышленности и сопутствующего жилищного строительства. Вклад города в развитие региона в отдельные годы доходил до 17% в составе в ВРП Тамбовской области.

Начиная с 1990 г. и по настоящее время, как и в других малых городах региона, наблюдаются процессы, приводящие к снижению социально-экономического потенциала города, потере его индустриального характера. Тем не менее при наличии благоприятных условий для развития города возможно его быстрое восстановление, так как Моршанск обладает производственным, трудовым, природоресурсным потенциалом, а главным ресурсом Моршанска являются его люди, их квалифицированность и профессиональная грамотность.

Анализ демографической ситуации в Моршанске за период с 2012 по 2016 гг. выявил сокращение численности населения на 1038 человек или на 2,55%. Темпы сокращения населения в городе ниже, чем по области (–2,98%), и выше, чем сокращается численность городского населения региона (–0,84%).

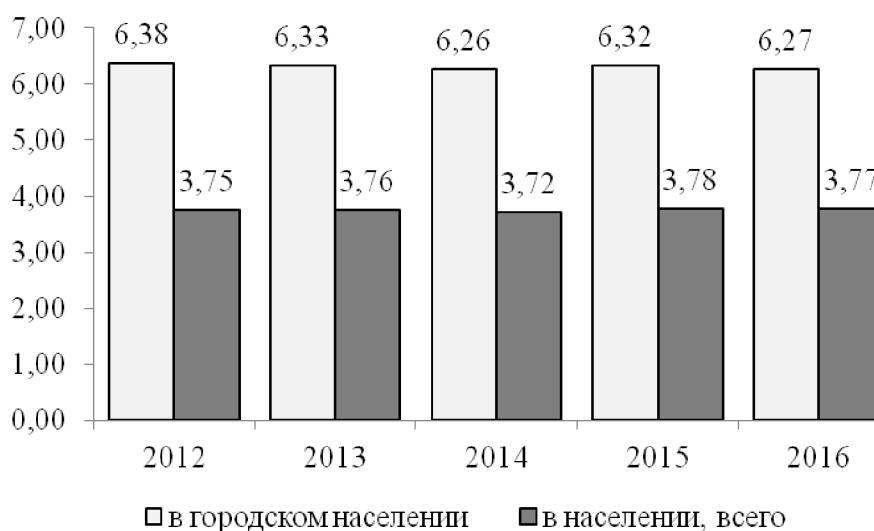


Рис. 4.1. Динамика доли населения в численности городского населения г. Моршанска и Тамбовской области

Доля населения г. Моршанска в общей численности городского населения Тамбовской области колеблется в диапазоне 6,38...6,26%, а в численности всего населения региона составляет около 4% (рис. 4.1).

Сравнительный анализ показателей естественного движения населения г. Моршанска, городского населения и населения региона в целом представлены на рис. 4.2, 4.3. Коэффициент рождаемости в г. Моршанске принимал более низкие значения, чем в среднем по региону, а коэффициент смертности – наоборот – более высокие значения, которые превышали средние значения по области. В 2014 году наблюдался максимальный уровень смертности в городе за 2012 – 2016 гг. Он превышал средний уровень смертности городского населения на 1,5%.

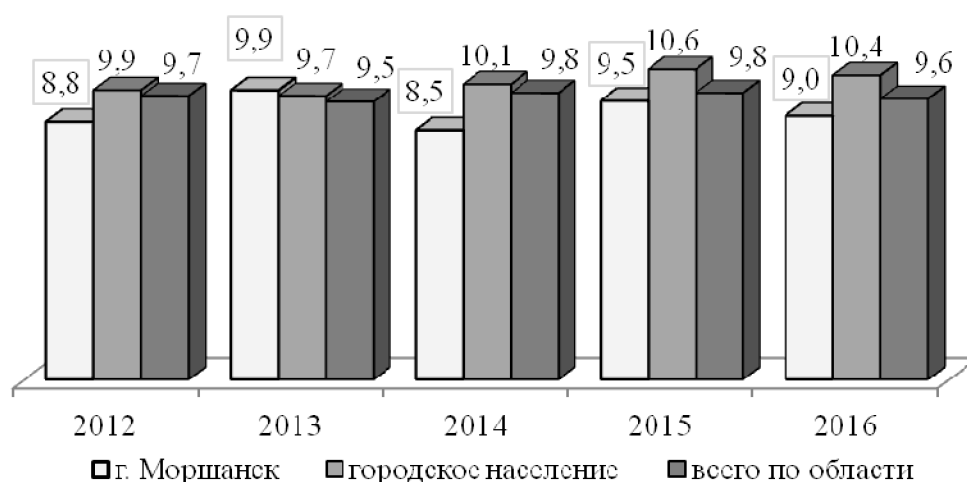


Рис. 4.2. Динамика коэффициента рождаемости г. Моршанска, городского населения региона и населения Тамбовской области в целом, %

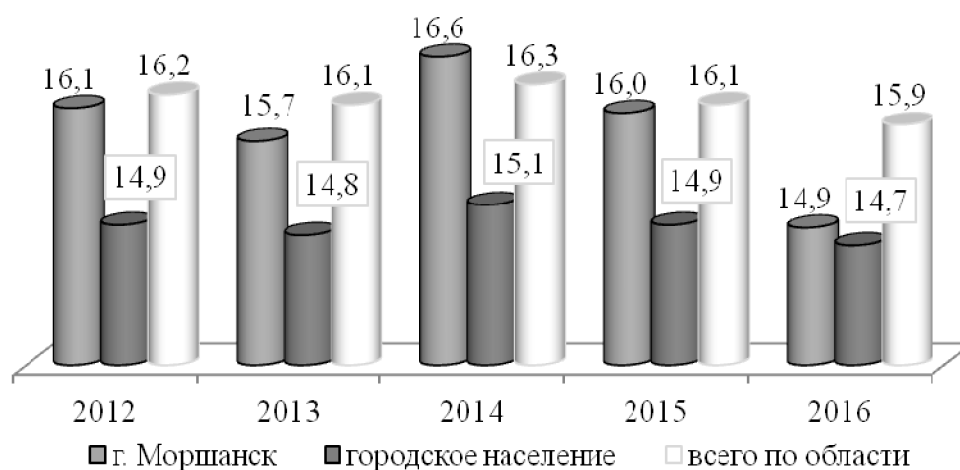


Рис. 4.3. Динамика коэффициента смертности г. Моршанска, городского населения региона и населения Тамбовской области в целом, ‰

Сальдо естественного движения населения города в 2012 – 2016 гг. было выше средних значений для городского населения региона (табл. 4.1).

В таблице 4.2 представлена динамика основных показателей социально-экономического развития г. Моршанска.

4.1. Сальдо естественного движения населения Тамбовской области, ‰

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
г. Моршанск	-7,3	-5,8	-8,1	-6,5	-5,9
Городское население	-5,0	-5,1	-5,0	-4,3	-4,3
Всего по области	-6,5	-6,6	-6,5	-6,3	-6,3

4.2. Динамика основных показателей социально-экономического развития г. Моршанска в 2012 – 2016 гг.

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Численность населения, всего, человек	40 640	40 224	39 744	40 200	39 602
Число родившихся, человек	358	398	339	383	357
Число умерших, человек	653	633	659	644	589
Сальдо миграции населения, человек	-162	-141	-136	+521	-252

Продолжение табл. 4.2

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города, человек	9455	10 007	9727	9150	8878
Уровень безработицы, %	1,1	0,8	0,9	0,8	0,75
Количество малых и средних предприятий, ед.	209	220	230	237	258
Численность индивидуальных предпринимателей, человек	1011	849	862	868	890
Среднесписочная численность работников, занятых в малом бизнесе, человек	4734	4983	5100	5200	3845
Оборот малых и средних предприятий, млн р.	380,0	666,5	646,1	665,5	670,0
Объём производства промышленной продукции (в действующих ценах), млн р.	1317,5	1347,2	1133,7	1009,9	1166,2
Инвестиции в основной капитал, млн р.	1015,3	1069,0	1876,7	1490,5	1014,0
Среднемесячная заработная плата по кругу отчитывающихся крупных и средних предприятий города, р.	18 600,7	21 560	22 505,3	23 403,0	24 785,7
Количество вновь созданных рабочих мест, ед.	237	249	290	300	280
Введено в эксплуатацию жилой площади, м ²	19 205	20 504	20 504	16 366	17 448

Для изучения специфики города, выявления его потенциальных возможностей и объективно сложившихся ограничений в развитии, выявления благоприятных и неблагоприятных внешних воздействий, способных оказать влияние на существующую ситуацию, была проведена интегральная оценка исходной социально-экономической ситуации (SWOT-анализ). Её результаты позволили сделать обобщённый анализ возможностей и ограничений социально-экономического развития Моршанска (прил. 1).

4.2. Анализ условий развития человеческого капитала в г. Моршанске

Человеческий капитал. Город Моршанск обладает существенными возможностями развития экономики – человеческим потенциалом. Численность населения города Моршанска на 1 января 2017 г. составила 39,6 тыс. человек. Из общей численности трудоспособное население составляет около 16,0 тыс. человек [7 – 9].

В национальном составе проживающего городского населения около 96% составляют русские. В последние годы наблюдается устойчивая тенденция снижения численности населения города. По итогам 2016 г. наблюдалось отрицательное сальдо естественного движения населения, т.е. численность умерших горожан превысила число родившихся на 230 человек (умерших – 587 человек, родившихся – 357 человек).

Происходят структурные сдвиги и в численности трудоспособного населения. Наблюдается рост доли населения старших трудоспособных возрастов (45 лет и более) и сокращения доли молодых (до 29 лет).

Ожидается, что рост активности на рынке труда населения старше трудоспособного возраста, которая наблюдается в последние годы, будет оказывать способствовать сглаживанию негативных тенденций. Таким образом, темпы сокращения трудовых ресурсов будут ниже темпов уменьшения численности лиц, вступающих в трудоспособный возраст.

В долгосрочной перспективе предполагается, что на динамику трудовых ресурсов позитивное влияние окажут принятые на федеральном уровне меры, направленные на проведение эффективной демографической политики [13, 46, 50].

Рост пенсионной нагрузки диктует необходимость повышения производительности труда, а не создание новых рабочих мест, для которых требуется рабочая сила соответствующего качества. Эти процессы подчеркивают ключевую роль образовательного потенциала, который является составной частью человеческого потенциала.

Предпринимательский потенциал. Системный подход к вопросам малого и среднего предпринимательства в городе Моршанске нацелен на формирование внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства, создания условий для устойчивого роста числа предприятий, обеспечивающих самые разнообразные потребности жителей.

На территории города зарегистрировано 258 малых и средних предприятий, 890 индивидуальных предпринимателей.

Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли, в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала, является наиболее предпочтительной для малого бизнеса и одной из наиболее динамично развивающихся отраслей в городе.

Всего в сфере малого бизнеса в настоящее время занято более 5,0 тыс. человек работающих. В 2016 году создано более 230 новых рабочих мест (включая зарегистрированных ИП), что способствовало частичному решению проблемы занятости населения.

Одним из основных оценочных показателей работы малых и средних предприятий является их товарооборот. За 2016 год функционирующие на территории города малые и средние предприятия выпустили продукции, реализовали товаров, выполнили работ и услуг на 6,2 млрд р. (в действующих ценах), что на 14,2% больше аналогичного периода 2015 г.

В городе наблюдается рост общего количества предприятий потребительского рынка, замещение одних хозяйственных субъектов в сфере предоставления услуг торговли на другие, как правило, с аналогичным ассортиментом товаров.

В 2016 году в городе открылись 27 магазинов, 1 киоск и 8 павильонов.

За счёт вновь открытых и реконструируемых предприятий торговая площадь объектов увеличилась на 2631,6 м² (2,9%) и составила на 01.01.2017 г. – 27 107,45 м².

Оборот общественного питания за 2016 г. составил 78,8 млн р., что в сопоставимых ценах на 0,1% выше, чем в январе – декабре 2015 г.

Услуги общественного питания в городе оказывают 67 предприятий, в том числе 13 столовых, 1 ресторан, 11 баров, 8 кафе, 11 закусочных, 23 других предприятия общественного питания (буфеты, кафетерии, бистро, кондитерские цеха).

За 2016 год на территории города открылось 3 предприятия общественного питания, из них – 1 кафе и 2 кулинарии.

На рынке услуг общественного питания добавились 37 посадочных мест, организовано 16 новых рабочих мест. На 1 тыс. жителей города в среднем приходится 52 посадочных места общедоступной сети.

Сфера бытового обслуживания является одним из источников социально-экономического развития г. Моршанска.

За 2016 год населению города оказано бытовых услуг через все каналы реализации на 388,4 млн р., что в сопоставимых ценах на 0,4% выше 2015 г. На 01.01.2017 г. на территории города функционирует 118 предприятий сферы бытовых услуг, в которых трудятся около 400 человек.

В соответствии с мероприятиями по развитию бытового обслуживания населения города на 2015 – 2017 гг. проводилась работа по открытию и восстановлению предприятий бытового обслуживания города. За 2016 год открылось 8 новых предприятий по предоставлению бытовых услуг. Из 15 видов предоставляемых бытовых услуг по 4 видам произошло увеличение количества объектов. Организовано 23 новых рабочих места.

В целях реализации отдельных мероприятий имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержек субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждён Перечень муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и(или) пользование субъектам предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки (постановление администрации города от 30.05.2013 г. № 701).

На протяжении последних лет ежегодно соискатели получают единовременную финансовую помощь по программе самозанятости при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. В 2016 году 2 человека получили финансовую помощь по 42,3 тыс. р. на организацию торговой деятельности и транспортных перевозок.

С целью повышения эффективности мер государственной поддержки предпринимательства и участия в их формировании представителей бизнеса и общественности в городе действует координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства города Моршанска. В состав координационного Совета вошли представители администрации города, малого и среднего предпринимательства (индивидуальные предприниматели и руководители организаций). Таким образом, предпринимательский потенциал обеспечивается путем привлечения молодёжи к осуществлению предпринимательской деятельности, подготовки квалифицированных кадров, доступности кредитных ресурсов при недостаточности собственного стартового капитала, оказания консультативно-методической помощи потенциальным предпринимателям.

Социальный потенциал г. Моршанска формируется системой образования, социальной политики, культуры, молодёжной политики и здравоохранения.

Система образования. В стратегии социально-экономического развития малого города определено, что его целью является повышение уровня и качества жизни населения. Ресурсом развития территории является система образования. Её миссия – формирование современной системы качественного образования с учётом перспектив развития экономики муниципального образования. В рамках целевой стратегии, предполагающей реализацию государственной, региональной и муниципальной политики в области образования детей, деятельность образовательных организаций направлена на:

- обеспечение доступности качественного образования для всех слоёв населения;
- совершенствование финансово-экономических механизмов модернизации системы образования;

- повышение механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей;
- развитие инновационного характера образования;
- обеспечение организационно-правовых механизмов управления образованием и усиление государственной и общественной поддержки системы образования.

Задачи, стоявшие перед системой образования территории, решались в соответствии с целевыми ориентирами и имеющимися ресурсами согласно нормативам образовательного законодательства, приоритетов государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, «майских» Указов Президента РФ и «дорожных карт» по их реализации.

В г. Моршанске создана развитая инфраструктура образования, включающая базовый, профильный и углубленный уровни образования [93].

Образование города, развивающееся в новых системных условиях модернизации, включает в себя совокупность, состоящую из 21 организации: двенадцати дошкольных, пяти общеобразовательных организаций, четырех организаций дополнительного образования детей.

Все образовательные организации имеют государственную аккредитацию и лицензию на право ведения образовательной деятельности.

Стратегические ориентиры деятельности системы образования:

- обеспечение максимального охвата детей-инвалидов дошкольным образованием в доступных для них формах (в режиме полного дня или кратковременного пребывания, на консультационном центре, дистанционно);
- активизация работы по обеспечению доступности дошкольного образования и определению образовательных маршрутов для детей с ограниченными возможностями здоровья и особыми образовательными потребностями;
- обеспечение содержательного развития всей системы дошкольного образования в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;
- обеспечение создания комфортных безопасных условий пребывания воспитанников в дошкольном образовательном учреждении. Осуществление обновления образовательной среды дополнительным современным игровым и дидактическим оборудованием в соответствии с требованиями федерального государственного стандарта дошкольного образования;
- выстраивание системы сопровождения профессионального роста и личностного развития каждого педагога, уделить особое внимание молодым специалистам;
- расширение спектра дополнительных платных образовательных услуг, обеспечение их высокого качества.

Процесс образования в муниципальных образовательных организациях города осуществляли 510 педагогических и 65 руководящих работников. Среди педагогических и руководящих работников города традиционно наибольшая доля приходится на женщин – 91,8%.

Уровень образования педагогических работников:

- высшее образование имеют 388 человек (78%);
- среднее профессиональное – 113 человек (22%);
- обучаются заочно – 18 человек (3%).

Педагогическое образование имеет 91% от общего числа педагогов муниципальной системы образования.

Проблемы современной системы образования:

1. «Старение» кадров. Количество молодых педагогов в возрасте до 35 лет составляет 133 человека (26%). Поэтому одной из основных задач в области кадровой политики является привлечение молодых специалистов.

2. Создание новых мест в общеобразовательных организациях. В рамках Подпрограммы «Содействие созданию в городе Моршанске (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» муниципальной программы «Развитие образования города Моршанска на 2014 – 2020 гг.» разработан комплекс мероприятий по решению этой проблемы.

Система здравоохранения. В г. Моршанске действуют система лечебно-профилактических учреждений, которые формируют единый комплекс структур, обеспечивающих охрану здоровья граждан на территории города. Они представлены ТОГБУЗ «Моршанская ЦРБ»; Моршанским филиалом ГУЗ «Тамбовский областной клинический противотуберкулезный диспансер»; Моршанским филиалом ГУЗ «Тамбовский областной кожно-венерологический клинический диспансер»; НУЗ «Узловая поликлиника на ст. Моршанск» ОАО «РЖД»; ООО Моршанская медсанчасть «Автомобилист».

За последние годы проведены ремонты зданий, что позволило сделать более комфортными условия пребывания пациентов, улучшилось качество обследований, лечения. На средства родовых сертификатов приобреталась дополнительная медицинская аппаратура и медикаменты. Снизилась младенческая смертность до уровня 2,8 на 1000 родившихся детей, не было случаев перинатальной и материнской смертности. В деятельности поликлинического звена больницы активно развивалось профилактическое направление, снизилась общепольничная и послеоперационная летальность. В городе снизилась общая смертность, в том числе и смертность лиц трудоспособного возраста.

Оснащение материально-технической базы клинической лаборатории позволило выполнять более 200 новых лабораторных тестов. С использованием гематологиче-

ского анализатора появилась возможность исследования всей системы гемостаза, иммунологических исследований, в том числе на онкомаркеры. По сравнению с предыдущими годами наблюдался рост укомплектованности врачебными кадрами. Он составил 38,1 врачей на 10 тысяч населения, в том числе среднего медицинского персонала – 111,7 человека на 10 000 населения. По-прежнему актуальным является низкий уровень обеспеченности врачебными кадрами и средним медицинским персоналом. Уровень укомплектованности врачами составляет 58,9% от нормативного, а средним медицинским персоналом – 69,5%. Одним из путей решения этой проблемы является предоставление жилья молодым врачам и увеличение среднего уровня заработной платы. В городе из имеющегося маневренного фонда за 2012 – 2016 гг. четыре молодых врача-специалиста были обеспечены служебным жильём. Также в целях укомплектования кадрами медицинских работников центральная районная больница ежегодно даёт направления на целевое обучение в медицинские вузы 15 – 20 выпускникам школ города. В медицинских вузах в настоящее время обучается 86 студентов.

В городе реализуется программа по социальной поддержке многодетных семей. На начало 2017 г. в городе на учёте числилась 211 многодетная семья, в которых воспитывалось 687 детей. В городе наблюдается тенденция роста численности многодетных семей. Если в 2013 г. в муниципальном образовании насчитывалось 154 семьи, 2014 г. – 171 семья, 2015 г. – 197 семей, 2016 г. – 211 семей.

В рамках действующего областного закона «О социальной поддержке многодетных семей» действует комплекс мер, предназначенный для их социальной поддержки:

- обеспеченность бесплатным питанием – 353 человек;
- возможность бесплатного проезда (200 р. в месяц) – 136 человек;
- целевое финансирование на приобретение школьной формы – 101 семье (на 131 ребёнка);
- ежемесячные выплаты на ребёнка получили 212 семей (на 747 детей) и др.

В последние пять лет в городе Моршанске на стабильном уровне остается суммарный коэффициент рождаемости, который составляет 0,05 деторождений на 1 женщину фертильного возраста.

Реализация эффективной государственной социальной политики является одним из важнейших направлений деятельности администрации города. Она ориентирована на поддержку малообеспеченных слоёв населения, предназначена для решения проблем пожилых людей, многодетных семей, людей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, малоимущих и других категорий. Численность пенсионеров в муниципальном образовании составляет около 13,0 тыс. человек, в том числе льготников 9,3 тыс. человек или 71,4% от общей численности пенсионеров. Количество инвалидов общего заболевания составляло 4,2 тыс. человек, т.е. 10,6% от общей чис-

ленности населения. Поэтому особенно остро стоит проблема обеспечения доступной средой инвалидов и других маломобильных групп населения.

На территории г. Моршанска проводятся необходимые мероприятия, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности объектов и услуг гражданам с ограниченными возможностями здоровья. В городе действует муниципальная программа «Доступная среда в г. Моршанске на 2016 – 2021 гг.». Она предполагает обеспечение доступности для инвалидов учреждений социальной сферы: образования и культуры.

Общеобразовательными организациями совместно с родителями (законными представителями) разрабатываются индивидуальные планы исполнения индивидуальной программы реабилитации (абилитации) ребёнка-инвалида. Детям-инвалидам организуется обучение либо по основным общеобразовательным программам общего образования, либо по адаптированным образовательным программам в классе или на дому.

В 2016/2017 учебном году на базе двух муниципальных бюджетных общеобразовательных организациях были открыты четыре отдельных (коррекционных) класса, в которых обучалось 14 детей-инвалидов. В этот период на территории города было зарегистрировано 35 детей-инвалидов в возрасте от 0 до 7 лет. В настоящее время действуют группы полного дня, которые посещают 10 детей-инвалидов, а 3 ребёнка-инвалида получают дошкольное образование в вариативных формах.

В соответствии со статьей 65.2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Постановлением администрации г. Моршанска Тамбовской области от 29.02.2016 года № 218 «Об утверждении Порядка установления размера, начисления, взимания и расходования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», детям-инвалидам предоставлена льгота, согласно которой родительская плата не взимается.

Дети-инвалиды получают образовательные услуги в соответствии с адаптированной образовательной программой, разработанной в дошкольных образовательных учреждениях и утверждённой руководителем. В летний период времени для детей-инвалидов организуются мероприятия по сохранению и укреплению физического и психического здоровья детей муниципального и учрежденческого уровня. В дошкольных образовательных организациях проводятся развлечения, экологические праздники, конкурсы, физкультурные досуги и т.д., для детей всех возрастных групп, в которых принимают участие и дети-инвалиды. Все дети-инвалиды, проходящие обучение в школах города, обеспечены учебниками. В летнее время детям-инвалидам пре-

доставляется возможность прохождения санаторно-курортного лечения и отдыха в школьных лагерях дневного пребывания. В течение учебного года дети-инвалиды принимают участие в спортивных мероприятиях, при проведении Дней здоровья. При отсутствии медицинских противопоказаний дети-инвалиды имеют возможность посещать объединения дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности «Баскетбол», «Волейбол», «Подвижные игры», «Адаптивная физкультура».

В общеобразовательных организациях г. Моршанска функционируют 41 интегрированный класс, в которых обучаются 58 учащихся с ОВЗ. Во всех общеобразовательных организациях имеются психологи. В МБОУ СОШ № 3, МБОУ «Гимназия» введены ставки логопедов, методистов по работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами.

В МБОУ СОШ №2, МБОУ СОШ № 3 и МБОУ «Гимназия», учреждениях на базе которых проходит реализацию государственная программа «Доступная среда», разработаны паспорта доступности. Они отражают архитектурную среду и материально-техническую обеспеченность образовательных учреждений, предполагающих создание универсальной безбарьерной образовательной среды и методическую обеспеченность в общеобразовательных учреждениях.

Все образовательные организации имеют дорожные карты по адаптации зданий и сооружений для их доступности различным категориям инвалидов.

Для обслуживания литературой детей-инвалидов в городе действует библиотечный пункт Специальной библиотеки для слепых им. Н. А. Островского (филиал ТОГБУК ТОУНБ им. А. С. Пушкина). Библиотечный фонд насчитывает 3,5 тыс. экземпляров. В него входят печатные книги по методу Брайля и говорящие книги на магнитных носителях, дисках и флеш-картах. Ежеквартально для читателей поставляется обменная литература.

Согласно законодательству, при невозможности приспособить существующие объекты социальной инфраструктуры с учётом потребностей инвалидов, в этом случае необходимые услуги обеспечиваются по месту жительства инвалида. Эта форма реализуется в сфере оказания библиотечных услуг через систему заказов книг по телефону, которые затем доставляются инвалиду домой библиотечным работником.

Особую актуальность приобрела проблема постановки на очередь нуждающихся в обеспечении жильём семьи инвалидов и его предоставлением. Это связано с наличием правовой юридической коллизии на уровне федерального законодательства по обустройству доступности жилья для инвалидов в многоквартирных домах и частном секторе. С одной стороны, существует постановление Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 о возложении финансирования на муниципальные бюджеты через реализацию

муниципальных программ, а согласно Федеральному закону 131-ФЗ от 06.10.2003 полномочия по исполнению расходных обязательств были возложены на субъекты РФ. Для создания условий по обеспечению социальной поддержки малообеспеченных, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами и инвалидов общего заболевания организована работа по оказанию социальной помощи вышеуказанным категориям граждан. В 2016 году эта услуга на сумму 114 тыс. р. была предоставлена 29 человекам.

Культурное развитие городской среды. Для этого используется система библиотек, архивов, клубов, а также художественного образования детей и молодёжи.

Одним из главных движимых факторов повышения качества и разнообразия услуг в сфере культуры, обеспечения равных прав на доступ к работе учреждений культуры являются специальные проекты, конкурсы, акции государственного, регионального, муниципального масштабов, проводимые в рамках Года кино, объявленного в 2016 г. По итогам Года кино из Федерального бюджета Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии на финансовое обеспечение, связанное с созданием условий для показа национальных фильмов, Моршанскому городскому Дому культуры выделено на переоборудование кинозала 5 млн р.

Центральная библиотечная система представлена четырьмя библиотеками и обеспечивает права жителей города на библиотечное обслуживание с учётом прав особых групп пользователей. В центральной городской библиотеке активно действует беспроводная система WI-FI, организована консультативно-правовая помощь пользователей в режиме Онлайн с юристами центра «Гарант».

В 2016 году библиотечным обслуживанием библиотеками ЦБС было охвачено 21 161 человек, 53,4% населения города (по области – 42,9%, по городам – 28,3%).

Дополнительное образование детей, дающее системное музыкальное и художественное образование, представлено Моршанской детской школой искусств.

В 2016 году школа работает по двум образовательным программам: общеразвивающие (для детей и взрослых) и предпрофессиональные (для детей). Численность учащихся 687 человек, что составляет 19,8% от общего числа детей с 1 по 9 классы общеобразовательных школ города.

Одной из достопримечательностей города является Моршанский историко-художественный музей, основанный в 1918 г. археологом-самоучкой, художником и краеведом Петром Петровичем Ивановым в бывшем магазине купцов Кавериных. В музее находятся вторая в России по величине и качеству коллекция древнерусской деревянной скульптуры, которая насчитывает более 70 произведений XVII–XVIII вв. Лучшие экземпляры посылаются на выставки. Коллекция достойна не меньшей популярности, нежели прославленная коллекция Пермской картинной галереи. В фондах

музея хранятся интереснейшие археологические коллекции древнемордовских могильников VIII – XI вв. раскопанных бывшим директором музея П. П. Ивановым в 1927 – 1937 гг. В 2017–2018 годах в историко-художественном музее завершился капитальный ремонт.

В рамках подпрограмм «Развитие социально-экономической активности молодёжи г. Моршанска 2014 – 2020 годы» и «Патриотическое воспитание населения г. Моршанска на 2014 – 2020 годы» действует Муниципальная программа города Моршанска.

«Развитие институтов гражданского общества в г. Моршанске на 2014 – 2020 годы» проведены мероприятия, направленные на формирование условий для развития и поддержки систем информационного обеспечения молодёжи; формирование условия патриотического воспитания молодёжи; формирование условий развития гражданской культуры молодых людей, выявление талантливой молодёжи и сопровождение их деятельности; вовлечение молодёжи в развитие социально-экономической, политической и культурной сфер жизни города; формирование толерантности у молодёжи и гражданской ответственности.

В городе организовано волонтерское и тимуровское движение, в рамках которого молодые моршанцы оказывают посильную помощь ветеранам войны и занимаются благоустройством мемориалов.

В рамках развития физической культуры на территории города функционируют 142 спортивных сооружения: 31 – спортивный зал; 2 плавательных бассейна; 1 стадион и 108 плоскостных спортивных сооружений (хоккейные коробки, спортивные площадки и прочие). С 2015 года открыта Ледовая арена им. В. М. Боброва. Численность обучающихся детско-юношеской спортивной школы составила на 01.01.2017 года 998 человек. В 2017–2018 годах на реконструкцию стадиона выделена сумма инвестиционных вложений около 25 млн р.

В 2016 году впервые прошли I легкоатлетические соревнования на призы Мастера спорта Международного класса Ольги Кузнецовой.

На протяжении уже многих лет по сложившейся традиции проводится футбольный турнир памяти В. М. Боброва среди школьников, который собирает команды из разных уголков Центрального Черноземья (Воронеж, Рязань, Тамбов, Моршанск и т.д.).

За отчётный период в городе проведено более 80 спортивно-массовых мероприятий. В них приняли участие более 2800 обучающихся школ города. В рамках летней Спартакиады школьников проведены соревнования по семи видам спорта: первенство города по волейболу, по футболу, по русской лапте, по русским шашкам, первенство города по лёгкой атлетике, настольному теннису, баскетболу. В рамках зимней Спартакиады прошли соревнования по шести видам спорта: лыжным гонкам, конькам, футболу на снегу, спортивное ориентирование, пулевая стрельба, стритбол.

В дни школьных каникул для лагерей дневного пребывания организовано первенство города по плаванию, «Президентские состязания». Муниципальным центром тестирования (МБОУ ДО ДЮСШ) приняты нормативы по ГТО. В рамках социально значимых проектов «Спорт вместо наркотиков» прошли «Весёлые старты на коньках», «Папа, мама, я спортивная семья».

Обучающиеся ДЮСШ участвовали в 64 соревнованиях Всероссийского и регионального уровней (более 700 детей).

В городе набирает популярность Ледовая арена им. В. М. Боброва. Её деятельность развивается по трём направлениям:

1. Образовательная деятельность по хоккею с шайбой для детей 6 – 17 лет и фигурное катание.
2. Оздоровительная работа по программе обучения катанию на коньках.
3. Работа на удовлетворение спроса населения города Моршанска на услуги, предоставляемые ледовой ареной: занятие в тренажерном зале; массовое катание на коньках; занятие спортивного клуба по хоккею; праздничные тематические дискотеки, утренники.

В ФОК «Дельфин» осуществляется образовательная деятельность по предпрофессиональным программам: художественная гимнастика, баскетбол, лёгкая атлетика.

В сетевом взаимодействии по общеразвивающей программе «Плавание» осуществляется обучение плаванию с группами из детских садов, детей начальных классов школ города. Всего за неделю обучаются плаванию 250 детей.

Таким образом, в городе существует достаточный потенциал для дальнейшего развития социальной сферы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экономическая безопасность личности является одним из главных компонентов системы экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности личности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха.

Исследование проблем формирования экономической безопасности личности всё чаще становится объектом изучения. Особенностью исследования этой сферы становится её соприкосновение с комплексом проблем, связанных с обеспечением финансово-экономической безопасности личности, социальной безопасности и здравоохранения, информационной и правовой безопасности.

Учебное пособие может представлять интерес для студентов экономических вузов, аспирантов, преподавателей и специалистов, занимающихся проблемами экономической безопасности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **О безопасности** : федер. закон № 390-ФЗ от 28.12.2010.
2. **Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации** : федер. закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 г.
3. **О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации** : Указ Президента РФ № 683 от 31.12.2015.
4. Аборты перестают быть методом планирования семьи. – URL : <https://iq.hse.ru/news/177666913.html> – 2.12.2016 г/
5. **Безбородова, Т. М.** К вопросу о социально-экономической природе миграции трудовых ресурсов в Россию из стран ближнего зарубежья / Т. М. Безбородова // Вестник Омского университета. Сер. Экономика. – 2010. – № 1. – С. 76 – 80.
6. **Блиничкина, Н. Ю.** Вопросы формирования идеи экономической безопасности в экономической науке / Н. Ю. Блиничкина // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Сер. Гуманитарные науки. – 2014.
7. **Бондарская, О. В.** Человек – центральная фигура региональной экономики. The person is the central figure of regional economy / О. В. Бондарская // Перспективи розвитку України в умовах глобальної кризи : збірник матеріалів міжнародної науково-практичної інтернет-конференції. 14–15 червня. – Дніпропетровськ : «Герда», 2013. – С. 16 – 18.
8. **Бондарская, Т. А.** Онтология развития оценки креативного человеческого капитала в региональном пространстве / Т. А. Бондарская, О. В. Бондарская // Социально-экономические явления и процессы: международный журнал. – 2015. – Т. 10, № 6. – 188 с. – ISSN 1819-8813. – С. 17 – 24.
9. **Бондарская, Т. А.** Креативный человеческий капитал как движущая сила современной экономики / Т. А. Бондарская, Т. В. Касаева // Вестник ТГУ. Серия. Гуманитарные науки. – 2014. – Вып. 2. – С. 51 – 56.
10. **Буранова, Е. А.** Социальная политика в стратегии экономической безопасности / Е. А. Буранова, А. Д. Гетманская // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. – Т. 13. – С. 3811 – 3815. – URL : <http://e-koncept.ru/2015/85763.htm>
11. **Верещагина, Т. А.** Миграция как фактор социально-экономического развития территории / Т. А. Верещагина, Е. С. Коростелева // Вестник Челябинского государственного университета. – 2004. – Т. 8, № 1. – С. 46 – 50.

12. **Гафнер, В. В.** Опасности социального характера и защита от них : учебное пособие / В. В. Гафнер, С. В. Петров, Л. И. Забара ; ГОУ ВПО «Урал. гос. пед. ун-т». – Екатеринбург, 2010. – 264 с.
13. **Гонтарь, А. А.** Приоритетные направления формирования системы экономической безопасности региона / А. А. Гонтарь // Международный экономический симпозиум–2017 : материалы Междунар. науч. конф. – 2017. – С. 510. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=32432191>
14. **Гонтмахер, Е.** Проблема старения населения в России / Е. Гонтмахер // Мировая экономика и международные отношения. – 2012. – № 1. – С. 22 – 29. – URL : <http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0511/analit03.php>
15. **Горайнова, Л. В.** История экономических учений : учебно-практическое пособие / Л. В. Горайнова. – М. : Изд. центр ЕАОИ, 2007. – 248 с.
16. **Гуреева, М. А.** Экономическая безопасность личности в современной России / М. А. Гуреева // Международный научный журнал «Символ науки». – 2016. – № 4.
17. **Здерева, А. М.** Подходы к оценке кадрового потенциала предприятия / А. М. Здерева, Р. В. Жариков // Цифровая экономика в профессиональном образовании : материалы Междунар. науч.-практ. конф. ; под общ. ред. Н. В. Молотковой. – 2017. – С. 93 – 96. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=35635737>
18. **Ионцев, В. А.** Аналитический доклад по проекту на тему: Роль международной трудовой миграции для экономического развития России / В. А. Ионцев, И. В. Ивахнюк // CARIM-East RR 2012/28, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2012. – 46 с.
19. **Калмыков, В. В.** Социальная политика в стратегии экономической безопасности / В. В. Калмыков, Р. В. Тимонин // Вестник Владимирского юридического института. – 2017. – № 3(44). – С. 89–90.
20. **Кисляков, П. А.** Социальная безопасность личности: функциональные компоненты и направления формирования / П. А. Кисляков // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал). – 2012. – № 5(13). – www.sisp.nkras.ru
21. **Козлова, Е. В.** Современные факторы динамики международной трудовой миграции и привлекательности стран / Е. В. Козлова // Вестник Волгоградского института бизнеса. Бизнес. Образование. Право. – 2014. – № 2(27). – С. 135 – 141.
22. **Коришева, О. В.** Экономическая безопасность личности : учебное пособие / О. В. Коришева. – М. : МГУПС (МИИТ), 2016. – 36 с.

23. **Котельникова, М. А.** Трансформация модели экономической безопасности личности в современных условиях : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Котельникова М. А. – Тамбов, 2015. – С. 10.
24. **Лагойда, Н. В.** Проблема стабильности брака и роста числа разводов в современном обществе / Н. В. Лагойда // Вестник Бурятского государственного университета. – 2017. – Вып. 2. – С. 86 – 96.
25. **Лебедева, В. Д.** Влияние факторов на экономический рост и развитие государства / В. Д. Лебедева // Проблемы и перспективы экономики и управления : материалы II Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июнь, 2013 г.). – СПб. : Реноме, 2013. – С. 22 – 24 (дата обращения: 21.10.2018).
26. **Макиавелли, Никколо.** Государь / Николо Макиавелли. – М. : Планета, 1990. – 176 с.
27. **Мировая экономическая мысль.** Сквозь призму веков. – В 5 т. Т. 1: От зародившейся цивилизации до капитализма : отв. ред. Г. Г. Фетисов. – М. : Мысль, 2006. – 720 с.
28. **Овчарова, Л. Н.** Население России в 2017 году: доходы, расходы и социальное самочувствие. Мониторинг НИУ ВШЭ. Ноябрь 2017 / Л. Н. Овчарова ; под ред. Л. Н. Овчаровой. – М. : НИУ ВШЭ, 2017.
29. **Перечень** социальных показаний для искусственного прерывания беременности (утв. постановлением Правительства РФ от 11 августа 2003 г. № 485) Система ГАРАНТ. – URL : <http://base.garant.ru/12132071/#ixzz5TJsbtQJI>
30. **Петров, С. В.** Информационная безопасность : учебное пособие / С. В. Петров, П. А. Кисляков. – М. : «Русский журнал», 2011. – 328 с.
31. **Попова, Г. Л.** Процессы депопуляции сельских жителей и демографическая безопасность / Г. Л. Попова // Инновационное развитие российской экономики : материалы X Междунар. науч.-практ. конф. 25 – 27 октября 2017. – В 5 т. Т. 3: Статистические и инструментальные методы исследования развития. – М. : ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2017. – С. 252 – 255.
32. **Романова, Н. А.** Детерминанты внутренней миграции населения в современной России / Н. А. Романова // Молодой ученый. – 2011. – Т. 1, № 3. – С. 190 – 196.
33. **Рязанцев, С. В.** Трудовая миграция в России в условиях интеграции в ЕВРАЗЭС / С. В. Рязанцев // Вопросы экономики. – 2008. – № 6. – С. 71 – 83.
34. **Саталкина, Н. И.** История экономического анализа : учебное пособие / Н. И. Саталкина, Б. И. Герасимов, Г. И. Терехова. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. – 100 с.
35. **Сенчагов, В. К.** Использование индексного метода для оценки уровня экономической безопасности / В. К. Сенчагов, С. Н. Митяков // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2011. – № 5. – С. 41 – 50.

36. **Сиасет-намэ.** Книга о правлении вазира XI столетия Низам ал-Мулька / Сиасет-намэ ; под общ. ред. Комиссии Академии наук СССР. – М.-Л. : Изд-во Академии наук СССР, 1949. – 379 с.
37. **Система ГАРАНТ.** – URL : <http://base.garant.ru>
38. **Счётная палата Российской Федерации** [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.ach.gov.ru/> (дата обращения: 21.10. 2018).
39. **Тезикова, Н. В.** Снижение рисков в развитии предпринимательских структур / Н. В. Тезикова, Р. В. Жариков // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 4-1(69). – С. 912 – 914. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=26095147>
40. **Теплых, Г. В.** Выявление факторов ожидаемой продолжительности жизни в регионах России: анализ панельных данных / Г. В. Теплых // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 7(286). – С. 53 – 64.
41. **Тетушкин, В. А.** Управление человеческим потенциалом: международный и российский опыт / В. А. Тетушкин // Менеджмент в России и за рубежом. – 2016. – № 5. – С. 43 – 50. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=27379623>
42. **Тетушкин, В. А.** Тенденции и проблемы развития цифровой экономики в России / В. А. Тетушкин // Цифровая экономика в профессиональном образовании : материалы Междунар. науч.-практ. конф. ; под общ. ред. Н. В. Молотковой. – 2017. – С. 202 – 206. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=35642202>
43. **Тютерева, А. Р.** Трудовая миграция в Российской Федерации: проблемы и пути решения / А. Р. Тютерева, М. М. Кузнецов // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. – 2015. – Т. 1(67), № 3. – С. 123 – 135.
44. **Федеральная миграционная служба России** [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.fms.gov.ru>. (дата обращения: 20.10.2018).
45. **Федеральная служба государственной статистики России** [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 21.10.2018).
46. **Федотова, Г. В.** Информационная безопасность региональных социально-экономических систем: приоритетные направления / Г. В. Федотова, А. А. Гонтарь // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – № 1(19). – С. 369 – 374. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=28416662>
47. **Экономическая безопасность России** [Электронный ресурс] : учебное пособие: в 3 ч. / под общ. ред. Т. А. Бондарской. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2018. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=35574058>
48. **Экономическая теория.** Введение в экономику, Микроэкономика : учебное пособие / Б. И. Герасимов, Н. С. Косов, Н. И. Саталкина и др. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. – Ч. 1. – 332 с.

49. **Ядгаров, Я. С.** История экономических учений : учебник / Я. С. Ядгаров. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 2009. – 480 с.

50. **Яцечко, С. С.** Совершенствование инновационной стратегии долгосрочного развития региона как инструмента повышения инвестиционной привлекательности / С. С. Яцечко, А. А. Гонтарь // Инновационные технологии в обучении и производстве : материалы XI Всеросс. заочной науч.-практ. конф. (в 2-х т.). Волгоградский государственный технический университет (Камышинский филиал). – 2017. – С. 113 – 115. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=32423114>

51. <https://nedexpert.ru/kvartira/skolko-kvadratnyh-metrov-polozheno-na-cheloveka/>

52. <https://renovar.ru/renovatsiya>

ПРИЛОЖЕНИЕ

П1. SWOT-АНАЛИЗ г. МОРШАНСКА

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none">– выгодное географическое положение;– благоприятные почвенно-климатические условия;– наличие в городе производственно-технической базы, незагруженных производственных мощностей, действующих предприятий (ООО «Завод Моршанскимаш») и имущественных комплексов, находящихся в стадии банкротства (ООО «МОРШАНСКАЯ МАНУФАКТУРА»);– наличие в городе крупного транспортного железнодорожного узла;– наличие в городе учебной базы по профессиональной подготовке для дальнейшего использования трудовых кадров в региональной экономике;– благоприятная конъюнктура для развития ряда отраслей реального сектора экономики;– квалифицированная и сравнительно дешевая рабочая сила	<ul style="list-style-type: none">– устаревшие технологии в большинстве производств;– значительная степень износа основных фондов;– низкий уровень производительности труда;– утрата традиционных рынков сбыта;– отсутствие интеграционных связей между предприятиями города и района;– недостаточная развитость инфраструктуры города;– низкая инвестиционная активность, обусловленная высоким уровнем инвестиционных рисков и слабым развитием инвестиционной инфраструктуры города;– несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда города и области в целом;– большая доля жилья низкого качества;– сокращение численности населения и процесс старения населения;– отток трудоспособного населения
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none">– масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику города посредством реализации мероприятий по повышению его инвестиционной привлекательности;– повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг предприятий на основе модернизации производства, формирования традиционных и новых брендов;– формирование конкурентоспособного агропромышленного кластера;– создание бренда для традиционных товаров города Моршанска и продвижение на его основе продукции местных производителей на глобальные рынки сбыта	<ul style="list-style-type: none">– угроза роста технического и технологического отставания многих производств от конкурентов в России и за рубежом;– рост дефицита квалифицированных рабочих и управленцев;– дальнейшее сужение рынков сбыта традиционной продукции;– увеличение количества аварий на изношенных коммунальных сетях;– отток квалифицированных кадров

SO – Стратегия расширения внутренних возможностей на основе использования преимуществ	WO – стратегия преодоления недостатка путём использования внутренних возможностей
<ol style="list-style-type: none">1. Привлечение инвесторов на имеющуюся производственно-техническую базу, незагруженных производственных мощностей.2. Развитие в городе строительной индустрии.3. Дальнейшее развитие передовых отраслей: машиностроение и металлообработка, а также пищевая промышленность.4. Интенсивное развитие розничной торговли.5. Дальнейшее развитие профессионального образования и образовательных технологий.6. Развитие экономических и культурных связей с другими субъектами области и регионов страны.7. Совершенствование системы управления развитием имущественного комплекса города.8. Оптимизация бюджетного планирования в городе.9. Дальнейшее развитие малого бизнеса в городе	<ol style="list-style-type: none">1. Разработка Стратегии экономического развития и инноваций.2. Разработка Стратегии по обновлению жилищного фонда.3. Разработка Стратегии по внедрению современных ресурсосберегающих технологий.4. Разработка Стратегии социальной поддержки граждан
ST – стратегия избежания угроз путём использования преимуществ	WT – стратегия устранения (ослабления) недостатков для избегания угроз
<ol style="list-style-type: none">1. Усиление работы по получению гарантий финансирования федеральных и региональных программ.2. Разработка и реализация мер по сокращению числа безработных.3. Создание благоприятных условий для увеличения рождаемости, улучшения и доступности медицинского обслуживания населения.	<ol style="list-style-type: none">1. Разработка эффективных муниципальных программ.2. Разработка и реализация эффективной бюджетной, налоговой и кредитной политики.3. Разработка мероприятий промышленного развития города.4. Разработка единой архитектурной политики.

Продолжение прил. III

ST – стратегия избежания угроз путём использования преимуществ	WT – стратегия устранения (ослабления) недостатков для избегания угроз
<p>4. Поддержка развития в городе малого предпринимательства.</p> <p>5. Разработка и реализация мер по привлечению на конкурентоспособные предприятия города современных инновационных технологий.</p> <p>6. Принятие мер по комплексной реконструкции, развитию инженерно-коммуникационного, энергетического и дорожно-транспортного комплекса города</p>	<p>5. Разработка перспективной экологической программы.</p> <p>6. Разработка программ по дальнейшему развитию в городе гражданского общества</p>

Учебное электронное издание

БОНДАРСКАЯ Татьяна Анатольевна
ГУЧЕТЛЬ Рузана Гиссовна
ПОПОВА Галина Львовна
САТАЛКИНА Нина Ивановна

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ

Учебное пособие

Редактор Л. В. Комбарова

Инженер по компьютерному макетированию М. Н. Рыжкова

ISBN 978-5-8265-2031-4



Подписано к использованию 14.03.2019.
Тираж 50 шт. Заказ № 20

Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ»
392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106, к. 14
Тел. 8(4752) 63-81-08.
E-mail: izdatelstvo@admin.tstu.ru

Узнайте стоимость написания на заказ студенческих и аспирантских работ
<http://учебники.информ2000.рф/napisat-diplom.shtml>

Вернуться в каталог учебников и монографий
<http://учебники.информ2000.рф/uchebniki.shtml>

